

„ZATWIERDZAM”

Wojewoda Mazowiecki

z up. WCCZMOSZ Mazowieckiego

.....
Przewodniczący
Zastępca Dyrektora
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

WBZK-III.431/08.2013.JP

PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ
STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
Starostwa Powiatowego w Pułtusk

Zgodnie z rocznym planem kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2013 rok, Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Marek Tymiński - kierownik Oddziału Spraw Obronnych Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (WBiZK) Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego (MUW) w Warszawie;

Członek zespołu:

Dorota Trzeciak - specjalista w WBiZK MUW w Warszawie.

przeprowadził w dniu 20 marca 2013 roku kontrolę stanu przygotowań **Starostwa Powiatowego w Pułtusk** do realizacji zadań obronnych.

I. OKRES OBJĘTY KONTROLĄ:

lata: 2012 – 2013.

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI:

1. Starostwo Powiatowe w Pułtusk, ul. Białowiejska 5, 06-100 Pułtusk

2. Starosta Pułtuski - **Pan Edward Marek Wroniewski**,
na stanowisku od 22 grudnia 2010 roku.

3. Sekretarz Powiatu - **Pani Małgorzata Pajewska**,
na stanowisku od 25 stycznia 1999 roku

4. Osoba odpowiedzialna za wykonywanie zadań obronnych:
- **Pan Robert Dynak** – Dyrektor Wydziału
Zarządzania Kryzysowego, na stanowisku
od 1 marca 1999 roku

III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI

ZADAŃ OBRONNYCH:

1. Sposób uwzględnienia w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Pułtusku i zakresach czynności problematyki wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pułtusku wprowadzono Uchwałą Nr XVIII/79/2011 Rady Powiatu w Pułtusku z dnia 26 października 2011 roku.

W § 8 struktury organizacyjnej Starostwa w punkcie 13 utworzono Wydział Zarządzania Kryzysowego (WZK) realizujący zadania z zakresu spraw obronnych, który bezpośrednio podlega Staroście. Usytuowanie komórki organizacyjnej zajmującej się realizacją zadań obronnych jako bezpośrednio podległej Staroście jest właściwe, ponieważ zapewnia szybki przepływ informacji i sprawne reagowanie w sytuacjach nadzwyczajnych.

W § 10 pkt 1 Regulaminu określono zadania należące do wyłącznej kompetencji Starosty a w ppkt 8 uwzględniono „kierowanie wykonywaniem zadań obronnych”.

W § 15 Regulaminu określono zadania wspólne wydziałów w tym realizację przedsięwzięć związanych z planowaniem obronnym.

W § 25 pkt 1 i pkt 2 określono zakres działania Wydziału Zarządzania Kryzysowego uwzględniono wszystkie zadania z zakresu spraw obronnych realizowanych na szczeblu powiatu zgodnie z załącznikiem nr 1 do pisma dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie nr WZK.III-5254-5/05 z dnia 28 lutego 2005 roku.

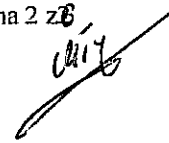
Zakresy czynności Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego oraz inspektorów w Wydziale Zarządzania Kryzysowego uwzględniają pełny zakres zadań obronnych realizowanych na szczeblu powiatu.

2. Sposób opracowania i realizacji rocznych wytycznych oraz planu zamierzeń wykonywania zadań obronnych.

Rok 2012

Do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2012 roku opracowano następujące dokumenty:

- Wytyczne Starosty Pułtuskiego z dnia 19 stycznia 2012 roku do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie pułtuskim w 2012 roku,
- Plan zasadniczych przedsięwzięć do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Powiecie Pułtuskim w 2012 roku.



- Plan szkolenia obronnego Starostwa Powiatu Pułtuskiego na 2012 rok.

W wymienionych dokumentach uwzględnione zostały wszystkie zamierzenia i przedsięwzięcia, a także działania wynikające z wytycznych Wojewody Mazowieckiego oraz stosownych unormowań prawnych. Opracowana dokumentacja zawiera adnotacje o wykonaniu planowanych przedsięwzięć. Ww. dokumenty opracowane są czytelnie i zapewniły realizację zadań w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie powiatu pułtuskiego w 2012 roku.

Rok 2013

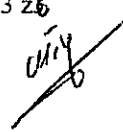
Do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2013 roku opracowano następujące dokumenty:

- Program szkolenia obronnego powiatu pułtuskiego na lata 2013-2015,
- Wytyczne Starosty Pułtuskiego z dnia 14 stycznia 2013 roku do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych uwzględniające przedsięwzięcia wynikające z wytycznych Wojewody Mazowieckiego w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2013 roku oraz zamierzenia własne,
- Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Powiecie Pułtuskim w 2013 roku,
- Plan szkolenia obronnego Starostwa Powiatowego w Pułtuskim na 2013 rok.

W wymienionych dokumentach uwzględnione zostały wszystkie zamierzenia i przedsięwzięcia, a także działania wynikające z wytycznych Wojewody Mazowieckiego oraz stosownych unormowań prawnych. Opracowana dokumentacja zapewnia pełną realizację przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie powiatu pułtuskiego.

3. Stan przygotowania do działania Stałego Dyżuru Starosty Pułtuskiego

Stały Dyżur Starosty (SD) zorganizowano na podstawie Zarządzenia Nr 12/10 Starosty Pułtuskiego z dnia 17 lutego 2010 roku w sprawie utworzenia Stałego Dyżuru Starosty Pułtuskiego na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz uruchomienia realizacji zadań obronnych wynikających z wyższych stanów gotowości obronnej państwa. Na podstawie ww. zarządzenia opracowano Instrukcję SD, która określa zasady i miejsce jego działania. Z dokumentacji tej wynika, iż działanie SD zaplanowano oparciu o wydzielone pomieszczenia Wydziału Zarządzania Kryzysowego, w których przewidziano środki kierowania niezbędne do funkcjonowania Stałego Dyżuru. Przedstawiona dokumentacja opracowana została zgodnie



z zarządzeniem nr 340 wojewody mazowieckiego z dnia 13 października 2009 roku w sprawie utworzenia Systemu Stałych Dyżurów Wojewody Mazowieckiego na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz uruchamiania realizacji zadań obronnych wynikających z wyższych stanów gotowości obronnej państwa. Szkolenie obsady SD przeprowadzono zgodnie Planem Szkolenia Obronnego Powiatu Pułtuskiego.

4. Stan przygotowania Akcji Kurierskiej /dokumentacja planistyczno-organizacyjna do prowadzenia Akcji Kurierskiej, szkolenie/

Plan Akcji Kurierskiej /AK/ powiatu pułtuskiego opracowany został w 2010 roku. Podstawę opracowania Planu Akcji Kurierskiej stanowiło rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji, Obrony Narodowej oraz Infrastruktury z dnia 5 lipca 2002 r. w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz. U. z 2002 r. Nr122, poz. 1049 z późn. zm.) oraz zarządzenie Nr 348 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2009 r. w sprawie wprowadzenia do użytku założeń akcji kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego, zmienione zarządzeniem Nr 194 Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 kwietnia 2011 r. Opracowany Plan Akcji Kurierskiej został uzgodniony z Wojskowym Komendantem Uzuppełnień w Wyszakowie oraz terenowym organem Policji w Pułtuskach w dniu 25.08.2010 r., a następnie zatwierdzony przez Starostę Pułtuskiego.

Z uwagi na wejście w życie rozporządzenia Ministrów Spraw Wewnętrznych, Obrony Narodowej oraz Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2011 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 41), zmianę tabeli sygnałowej oraz zmiany w odniesieniu do kurierów, w 2013 r. opracowano nowy Plan Akcji Kurierskiej Powiatu Pułtuskiego, uwzględniający ww. zmiany i dostosowany do wymogów określonych w przywołanych wyżej aktach prawnych. Niniejszy dokument jest w toku uzgodnień.

Szkolenia kurierów wykonawców i kurierów łączników prowadzone są na bieżąco, zgodnie z planami szkolenia. W 2012 r. przeprowadzono szkolenie w zakresie AK w dniu 22 listopada, natomiast w 2013 r. zaplanowano dwa takie szkolenia w terminach: 28 lutego oraz 29 marca br., z czego jedno z nich zostało zrealizowane.

Z oglądu przedstawionej dokumentacji dotyczącej Akcji Kurierskiej wynika, że jest ona prowadzona w sposób bardzo staranny i rzetelny, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

2014

5. Udział w przedsięwzięciach dotyczących nakładania obowiązku świadczeń na rzecz obrony – prawidłowość sporządzania wniosków w zakresie świadczeń osobistych i rzeczowych

W okresie objętym kontrolą Starosta Pułtuski występował do Burmistrza Miasta Pułtusk, Wójta Gminy Obryte oraz Wójta Gminy Winnica z wnioskami dotyczącymi przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych oraz świadczeń rzeczowych na rzecz obrony. Stosownie do zgłoszonych przez Starostę potrzeb poszczególne organy samorządu terytorialnego wydawały decyzje administracyjne w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych i rzeczowych, od których nie wniesiono odwołań. Ww. wnioski opracowane zostały w sposób prawidłowy i zgodny z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

W 2013 r. do dnia przeprowadzenia kontroli Starosta Pułtuski nie zgłaszał potrzeb dotyczących nałożenia obowiązku świadczeń osobistych i rzeczowych, występował jedynie z wnioskami o uchylenie wydanych decyzji administracyjnych w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych i rzeczowych, w związku z ustaniem potrzeby ich korzystania.

6. Reklamowania żołnierzy rezerwy od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny

Dokumentacja dotycząca reklamowania żołnierzy od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny w Starostwie Powiatowym w Pułtusku prowadzona jest zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

W dniu 25 lutego 2013 r. przesłano do Wojskowego Komendanta Uzupelnień w Wyszku zawiadomienie o ustaniu przyczyn reklamowania, zawiadomienie o reklamowaniu z urzędu oraz wnioski w sprawie reklamowania. Zawiadomienie o ustaniu przyczyn reklamowania dotyczyło 11 radnych z poprzedniej kadencji Rady Powiatu (wygaśnięcie mandatu radnego). Reklamowaniem z urzędu, zgodnie z art. 116 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r., poz. 461 z późn. zm.) objętych zostało 13 żołnierzy rezerwy, tj. starostę oraz 11 radnych powiatu. W wyniku przeprowadzonego reklamowania 7 osób zwolniono z obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, natomiast pozostałe osoby nie podlegają reklamowaniu bądź nie figurują w ewidencji wojskowej. Reklamowanie na wnioski w trybie art. 116 ust. 6 ww. ustawy, przeprowadzono w odniesieniu do 3 osób, które z uwagi na zajmowane stanowiska zwolnione zostały z ww. obowiązku.

CMY
6

7. Plan przygotowań podmiotów leczniczych powiatu pułtuskiego na potrzeby obronne państwa.

Opracowywany „Plan przygotowań podmiotów leczniczych powiatu pułtuskiego na potrzeby obronne państwa” zawiera wszystkie niezbędne informacje i dane dotyczące potencjału podmiotów leczniczych oraz ich przygotowanie do realizacji zadań obronnych. Plan zawiera część opisową i tabelaryczną. Ilość planowanych do rozwinięcia zastępczych miejsc szpitalnych na terenie powiatu są zgodne z wymogami. Przedstawiona dokumentacja jest aktualizowana na bieżąco i w pełni spełnia wymogi dotyczące przygotowań podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa.

IV. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH:

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli oraz wysłuchania wyjaśnień ocenia się, że poziom przygotowań Starostwa Powiatowego w Pułtusku **w pełni zapewnia realizację zadań obronnych.**

Po zakończeniu czynności kontrolnych wyniki omówiono z **Panem Robertem Dynakiem** – Dyrektorem Wydziału Zarządzania Kryzysowego.

Poinformowano o prawie zgłoszenia przez Starostę Pułtuskiego, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych unieważnianych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i pozostawiono do podpisu przez Starostę Pułtuskiego.

STAROSTWO POWIATOWE
W PUŁTUSKU
ul. Białowiejska 5
06-100 PUŁTUSK
tel./0-23/ 692 12 66, fax 692 52 77

KIEROWNIK
Oddziału Spraw Obronnych
Podpisy Zespołu Kontrolnego
Marek Tymiński
Marek Tymiński

Przewodniczący zespołu:

Członek zespołu: *dyg*

STAROSTA

22.03.2013

Edward Marek Wroniewski
Edward Marek Wroniewski
(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Otrzymują:

1. Starosta Pułtuski.
2. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie.