

„ZATWIERDZAM”
Wojewoda Mazowiecki

WBZK.III.JP.0935/38/10

Egz. Nr 1

**PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ
STANU PRZYGOTOWAŃ POWIATU PUŁTUSKIEGO W ZAKRESIE
OBRONY CYWILNEJ**

Zgodnie z rocznym „Planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2010 rok”, zatwierdzonym przez Wojewodę Mazowieckiego Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Ewa PIÓRKO

- starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Spraw Obronnych i Obrony Cywilnej Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (WBiZK) Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego (MUW) w Warszawie

Członkowie zespołu:

Andrzej RYSZKA

- starszy inspektor wojewódzki w WBiZK MUW w Warszawie;

Czesław SOKOLSKI

- inspektor wojewódzki w WBiZK MUW w Warszawie;

przeprowadził w dniach 15 - 16 grudnia 2010 r. kontrolę stanu przygotowań w zakresie obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Pułtusk.

I. OKRES OBJEKTU KONTROLI:

lata: 2009 – 2010.

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI:

1. Starostwo Powiatowe w Pułtusk, ul. Białowiejska 5, 06-100 Pułtusk.

2. Starosta Pułtuski

- **Pan Andrzej Dolecki**,
na stanowisku od 04 grudnia 2007 roku.

3. Sekretarz Powiatu

- **Pani Małgorzata Pajewska**,
na stanowisku od 25 stycznia 1999 roku.

E. Piórko

4. Osoba odpowiedzialna za realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie

Powiatowym:

- Pan Robert Dynak – dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego na stanowisku od 02 stycznia 1999 roku.

III. CEL KONTROLI:

Celem kontroli było stwierdzenie stanu faktycznego w zakresie planowania i realizacji zadań obrony cywilnej na szczeblu powiatu ze szczególnym uwzględnieniem:

1. Aktualności dokumentów planistycznych i organizacyjnych oraz ich realności i zgodności z obowiązującymi aktami normatywno-prawnymi.
2. Sposobu kierowania oraz sprawowania funkcji koordynujących przez Starostę.
3. Planowania i realizacji działalności szkoleniowej.
4. Poziom przygotowania aparatu wykonawczego w zakresie obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Pułtusku do realizacji przypisanych zadań.

IV. ZAGADNIENIA KONTROLOWANE I STAN REALIZACJI WYNIKAJĄCYCH Z NICH ZADAŃ:

1. Plan obrony cywilnej.

Plan Obrony Cywilnej Powiatu Pułtuskiego opracowany został w 2003 roku na podstawie Wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 10 grudnia 1999 roku w sprawie zasad opracowywania planów obrony cywilnej powiatów, gmin i zakładów pracy. Dokument jest uzgodniony z Wojewodą Mazowieckim i jest zatwierdzony przez Starostę Pułtuskiego. Plan jest dokumentem niejawnym, na bieżąco aktualizowany i wykonany starannie i przejrzysto, zawiera również część graficzną (mapy).

Część I Planu zawiera wszystkie elementy z zalecone w ww. Wytycznych Na terenie powiatu nie ma zakładów produkujących lub posiadających dużych ilości niebezpiecznych środków chemicznych.

Część II Planu OC – Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia – został zaktualizowany poprzez opracowanie nowego Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia na terenie powiatu pułtuskiego – opracowano na podstawie nowych wytycznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z 28 lipca 2009 r. Plan ten został uzgodniony z Wojewodą Mazowieckim (zał. Nr 1 na 2 ark.) oraz ze wszystkimi podmiotami realizującymi jego zapisy. Po otrzymaniu stosownych danych opracowany

zostanie Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia III stopnia na wypadek masowego zagrożenia na terenie powiatu pułtuskiego.

Część III Planu OC – Zabezpieczenie logistyczne działań – ujęto wszystkie niezbędne elementy, które stanowią podstawową bazę danych i informacji w tym m.in. analizy możliwości wydobywania oraz niezbędne potrzeby zaopatrzenia w wodę, możliwości likwidacji skażeń oraz stan zaopatrzenia jednostek organizacyjnych OC w sprzęt.

Część IV Planu OC – Działanie OC w procesie Osiągania Wyższych Stanów Gotowości Obronnej – zawiera wszystkie niezbędne dane wynikające z Wytocznych Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 10 grudnia 1999 roku.

Opracowana dokumentacja zapewniła pełną realizację przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej na terenie powiatu pułtuskiego .

2. Plan ochrony zabytków.

Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla powiatu pułtuskiego został opracowany w 2006 roku i uzgodniony z Wojewodą Mazowieckim i Mazowieckim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków (zał. Nr 2 na 2 ark.). Dokumentacja zawarta w nim zawiera wszystkie elementy określone w „Instrukcji przygotowania i realizacji planów ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych”. Dokonano właściwej oceny zagrożenia oraz wniosków z niej wypływających.

3. Stan dokumentacji organizacyjno – ewidencyjnej oraz stopień ukończenia formacji OC.

Na szczeblu powiatu zorganizowano formacje działające w Systemie Wykrywania i Alarmowania (SWA) uwzględniającą Zarządzenie Nr 357 Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 23 października 2009 r., w sprawie organizacji wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Województwa Mazowieckiego: są to Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) oraz Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) – (zał. Nr 3 na 2 ark.). Utworzono dokumentację POADA - (zał. Nr 4 na 2 ark.) i POAL - (zał. Nr 5 na 2 ark.), którą opracowano poprawnie i przejrzysto. Określono w nich m.in. ogólne zasady pracy oraz strukturę organizacyjną Ośrodków. Ponadto, w celu właściwej pracy POADA, przygotowano dokumentację roboczą w postaci dzienników: meldunków POADA, alarmowania, ewidencji wpływających informacji, informacji meteorologicznej, prognoz strat i skażeń, rozpoznania oraz ewidencji strat.

R. Piorko

Na szczeblu powiatu utworzono również inne formacje OC: drużynę zaopatrzenia oraz drużynę ratownictwa przeciwpowodziowego (zał. Nr 6 na 3 ark.) oraz opracowano dla nich plany działania (zał. Nr 7 na 2 ark. i zał. Nr 8 na 2 ark.). Członkom ww. formacji OC nadano przydziały organizacyjno - mobilizacyjne po wcześniejszym uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzuppełnień w Wyszakowie.

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pułtusku został wprowadzony Uchwałą Rady Powiatu nr XXXIX/292/10 z dnia 30 czerwca 2010 roku (Zał. Nr 9 na 9 ark.). Do kompetencji Starosty przypisano zadania kierowania obroną cywilną na terenie powiatu – jako Szefa Obrony Cywilnej Powiatu co wynika z zapisu § 23 ust. F, pkt 1.

W § 8 pkt 8 ww. Regulaminu utworzono Wydział Zarządzania Kryzysowego, który realizuje m.in. zadania z zakresu obrony cywilnej. W § 14 przypisano wszystkim komórkom organizacyjnym urzędu wykonywanie zadań wspólnych z zakresu obrony cywilnej i współpracy z właściwymi służbami. W § 23 ust. F bardzo szczegółowo opisano zakres zadań Wydziału Zarządzania Kryzysowego z zakresu obrony cywilnej.

4. Poziom realizacji zadań szkoleniowych organów i sił OC.

W latach 2009 i 2010 realizacja zadań z zakresu OC w tym szkolenia realizowane były na podstawie opracowywanych Wytycznych Starosty Pułtuskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu i rocznych planów zasadniczych przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej oraz programu szkolenia. Plany zasadniczych przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej zostały uzgodnione z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW. W planach ujęto przedsięwzięcia szkoleniowe, kontrolne oraz propagujące tematykę obrony cywilnej wśród społeczeństwa.

Opracowane dokumenty przesyłane były do Szefów OC Gmin oraz kierowników służb, inspekcji i straży powiatu pułtuskiego do realizacji w danym roku – (zał. Nr 10 na 12 ark.).

W 2009 roku w dniach 12-13 maja przeprowadzono trening Powiatowego Systemu Wykrywania i Alarmowania w ramach organizowanego powiatowego ćwiczenia – „Pierścień 2009”, w którym udział wzięła obsada POADA oraz drużyn wykrywania i alarmowania gmin powiatu (zał. Nr 11 na 7 ark.), natomiast w roku 2010 w dniu 17 lutego przeprowadzono trening Systemu Wczesnego Ostrzegania wg ATP-45 B, w ramach którego udział wzięła Sekcja Analizy Zagrożeń POADA. Przedstawiono dokumentację dotyczącą przebiegu ćwiczenia (zał. Nr 12 na 2 ark.).

W zakresie popularyzacji idei obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Pułtusk eksponowana jest tablica informacyjna o zadaniach obrony cywilnej jak również informacje, propozycje i rady dotyczące powszechnej samoobrony.

V. WYKAZ ZAŁĄCZNIKÓW (dołączone tylko do egz. 2 dla kontrolującego):
Potwierdzone kopie przedstawionych dokumentów

1. Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia na terenie powiatu pułtuskiego .
2. Plan ochrony zabytków powiatu pułtuskiego na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.
3. Zarządzenie Nr 20/10 Starosty Pułtuskiego – Szefa OC Powiatu z dnia 9 marca 2010r. w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu pułtuskiego.
4. Plan działania POADA w Pułtusk.
5. Plan działania POAL w Pułtusk.
6. Zarządzenia Nr 16/2002, 42/2005, 43/2010 Starosty Pułtuskiego – Szefa OC Powiatu dotyczące powołania formacji: drużyny zaopatrzenia oraz drużyny przeciwpowodziowej.
7. Plan działania drużyny zaopatrzenia
8. Plan działania drużyny przeciwpowodziowej.
9. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pułtusk.
10. Wytyczne Starosty - Szefa OC Powiatu na 2009 i 2010 rok oraz plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej i pisma do jednostek samorządowych z terenu powiatu.
11. Dokumentacja treningu SWA w ramach ćwiczenia „Pierścień 2009”
12. Dokumentacja treningu SWO z elementami ATP 45 B.

VI. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ:

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli, wysłuchania wyjaśnień ocenia się, że poziom **przygotowań powiatu pułtuskiego w pełni**


zapewnia realizację zadań obrony cywilnej. Opracowane dokumenty są wykonane bardzo starannie i przejrzysto zawierają aktualne dane nie budzące zastrzeżeń.

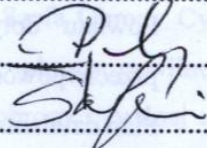
Po zakończeniu czynności kontrolnych, fakt jej odnotowano w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Pułtusku, a wyniki omówiono z **Panem Andrzejem Doleckim**, - Starostą Pułtuskim, w obecności Pana Roberta Dynaka – dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono. Poinformowano kierownika jednostki kontrolowanej o jego prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz o prawie odmowy jego podpisania.

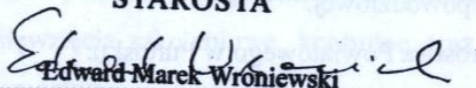
Protokół z kontroli sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz Nr 1 przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

Przewodniczący zespołu: 

Członkowie zespołu: 

STAROSTA

07.01.2011 
Edward Marek Wroneński

(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Wykonano w 2 egzemplarzach:

Egz. Nr 1 - Starosta Pułtuski

Egz. Nr 2 - Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie.