

**Uchwała nr 318/C/2011**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 22 września 2011r.**

**wyrażająca opinię o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Pułtuskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2011 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

**Przewodniczący:** - mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI  
**Członkowie:** - mgr Jan RUDOWSKI  
- mgr Krzysztof POLENS

**uchwała co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje się opinię pozytywną o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Pułtuskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2011r.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął następujące kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze:

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezrealizowanie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) wyższego zaangażowania niż plan,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezachowania relacji z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,



- b) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
- c) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałą budżetową i jej zmianami,
- d) przekroczenia upoważnienia do zaciągania zobowiązań,
- e) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2011 rok według stanu na dzień 30 czerwca 2011r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- f) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,
- g) nieterminowego przekazywania uchwał do RIO.

W wyniku analizy informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze oraz sprawozdań statystycznych i analizy budżetu na 2011r. stwierdzono, że:

- 1) Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 65.262.594 zł. Dochody powiatu zrealizowano w kwocie 30.930.804,58 zł, co stanowi 47,39 % planu.
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w 55,66 %,
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w 13,15 %.
- 2) Zachowane są ustawowe ograniczenia zaciągania zobowiązań gdyż łączna kwota obciążeń, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dn. 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych nie przekracza 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów i wynosi 4,41 %.
- 3) Łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie przekracza 60% prognozowanego wykonania dochodów.
- 4) Łączna kwota długu w trakcie roku budżetowego na koniec II kwartału nie przekracza 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów, co wynika ze sprawozdania Rb-Z i Rb-NDS.
- 5) Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 65.450.835 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 24.278.172,85 zł, co stanowi 37,09 % planu, z tego:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w 45,90 %,
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w 3,53 %.
- 6) Plan dochodów i wydatków ustalony uchwałami budżetowymi jest zgodny z planem wykazanym w przedłożonych sprawozdaniach.
- 7) Sprawozdawczość budżetowa została opracowana zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami i złożona w terminie.
- 8) Uchwały budżetowe organów Powiatu były przekazywane do organu nadzoru w terminie.
- 9) Informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze br. została opracowana zgodnie z zakresem i formą określoną przez Radę Powiatu w uchwale Nr XXXIX/295/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. zmienionej uchwałą Nr XVI/71/2011 z dnia 18 sierpnia 2011r. i w uchwale Nr XXXIX/296/10 z dnia 30 czerwca 2010r.



10) Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze przekazana została:

- informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej;
- informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej uwzględniająca między innymi stan należności w wysokości 1.826.963,18 zł, w tym wymagalnych 77.572,11 zł oraz zobowiązań w wysokości 5.525.183,53 zł, w tym wymagalnych 3.158.822,24 zł. Występowanie zobowiązań wymagalnych wskazuje na brak przestrzegania wymaganej płynności finansowej w tej jednostce. Jednocześnie należy mieć na uwadze konsekwencję wynikającą z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w przypadku zapłaty odsetek z tytułu niewykonanych zobowiązań.

Występuje niskie wykonanie dochodów majątkowych; plan wynosi 12.694.676 zł, zaś wykonanie 1.669.807,38 zł, co stanowi 13,15 %. Według wyjaśnień Zarządu zawartych w informacji, niskie wykonanie tych dochodów wynika z planowanych wpływów dotacji na dofinansowanie inwestycji, których realizacja nastąpi w II półroczu roku budżetowego 2011.

Występuje również niskie wykonanie wydatków majątkowych; plan wynosi 13.600.769 zł, zaś wykonanie 480.506,41 zł, co stanowi 3,53 %. Według wyjaśnień Zarządu Powiatu Pułtuskiego niskie wykonanie tych wydatków wiąże się z terminem realizacji inwestycji w II półroczu 2011 roku.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

**CZŁONEK KOLEGIUM**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Weneusz Kolakowski*

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Pułtuskiego
- 2) a/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Powiatu Pułtuskiego