

Załącznik
do uchwały nr XI/87/2019
Rady Powiatu w Pułtusku
z dnia 30 października 2019r.

Uzasadnienie
do uchwały Rady Powiatu w Pułtusku
w sprawie petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem
Interesów

Rada Powiatu w Pułtusku po przeprowadzeniu analizy treści petycji uważa, że antykorupcyjny charakter ma szereg zakazów określonych w ustawie z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019r. poz. 511, ze zm.) regulującej funkcjonowanie samorządu powiatu oraz w innych ustawach.

I. Przykłady poszczególnych przepisów o charakterze antykorupcyjnym w ustawie z 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym:

1. Artykuł 20 cyt. ustawy: ślubowanie radnego „uroczyście ślubuje rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec Narodu Polskiego, strzec suwerenności i interesów Państwa Polskiego, czynić wszystko dla pomyślności Ojczyzny, wspólnoty samorządowej powiatu i dobra obywateli, przestrzegać konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej”.
2. Artykuł 21 ust. 1 „radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu ...”
- artykuł 21 ust. 7 „radny nie może brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy to jego interesu prawnego”
3. Artykuł 23 ust. 1 „ z radnym nie może być nawiązany stosunek pracy w starostwie powiatowym powiatu, w którym radny uzyskał mandat.”
- art. 23 ust. 2 „radny nie może pełnić funkcji kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy”,
- art. 23 ust. 5 „zarząd powiatu lub starosta nie może powierzyć radnemu powiatu, w którym radny uzyskał mandat, wykonywanie pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej”.
4. Artykuł 25a ust. 1 „ radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn, mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu”.

- art. 25a ust. 2 „radni nie mogą powoływać się na swój mandat, w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami”.
5. Artykuł 25b ust. 1 „radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności”.
- art. 25b ust. 2 „jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności w ciągu 3 miesięcy od daty złożenia ślubowania” (niewypełnienie tego obowiązku stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego).
 - art. 25b ust. 3 „radni i ich małżonkowie (...), nie mogą być członkami władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych, ani pełnomocnikami spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych lub przedsiębiorców”.
 - art. 25b ust. 5 „radni nie mogą posiadać pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby”.
6. Artykuł 25c ust. 1 „radny, członek zarządu powiatu (...) są zobowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym (...) Oświadczenie majątkowe dotyczy ich majątku odrębnego oraz majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową”.
- art. 25c ust. 4 „radny składa pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia złożenia ślubowania (...) Kolejne oświadczenia majątkowe są składane przez radnego co roku do dnia 30 kwietnia, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego oraz na 2 miesiące przed upływem kadencji”.
7. Artykuł 25d ust. 1 „Informacje zawarte w oświadczeniu majątkowym są jawne z wyłączeniem informacji o adresie zamieszkania składającego oświadczenie oraz o miejscu położenia nieruchomości”.
- art. 25d ust. 3 „Jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej ...”.


8. Artykuł 25f ust. 1 „Nie złożenie oświadczenia majątkowego mimo upływu dodatkowego terminu (...) przez radnego – powoduje wygaśnięcie mandatu”.
9. Artykuł 25g „Podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy w oświadczeniu majątkowym powoduje odpowiedzialność na podstawie art. 233 § 1 Kodeksu karnego”.
10. Artykuł 13 ust. 1a „Głosowania jawne na sesjach rady odbywają się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych”.
- art. 13 ust. 1c „Imienne wykazy głosowań radnych podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze powiatu”.

II. Z artykuł 12 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne wynika zobowiązanie m.in. członków zarządu (radni lub osoby poza rady) do wypełnienia Rejestru Korzyści. W Rejestrze ujawniane są informacje o:

- 1) wszystkich stanowiskach i zajęciach wykonywanych zarówno w administracji publicznej, jak i w instytucjach prywatnych, z tytułu których pobiera się wynagrodzenie, oraz pracy zawodowej wykonywanej na własny rachunek;
- 2) faktach materialnego wspierania działalności publicznej prowadzonej przez zgłaszającego;
- 3) darowiznie otrzymanej od pomiotów krajowych lub zagranicznych, jeżeli jej wartość przekracza 50% najniższego wynagrodzenia pracowników za pracę;
- 4) wyjazdach krajowych lub zagranicznych niezwiązanych z pełnioną funkcją publiczną, jeżeli ich koszt nie został pokryty przez zgłaszającego lub jego małżonka albo instytucje ich zatrudniające bądź partie polityczne, zrzeszenia lub fundacje, których są członkami;
- 5) innych uzyskanych korzyściach, niezwiązanych z zajmowaniem stanowisk lub wykonywaniem zajęć albo pracy zawodowej, o których mowa w pkt 1;
- 6) udziale w organach fundacji, spółek prawa handlowego lub spółdzielni, nawet wówczas, gdy z tego tytułu nie pobiera się żadnych świadczeń pieniężnych.

III. Rada Powiatu w Pułtusk przywołuje również art. 2 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym cyt. „Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne ...”, który jednoznacznie stwierdza, iż podstawą działania powiatu są ustawy. Polskie ustawodawstwo nie wprowadziło prawnej definicji „konfliktu interesów”. Żaden z obowiązujących przepisów prawa nie obliguje Radę Powiatu w Pułtusk do wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Wobec powyższego Rada Powiatu w Pułtusk, nie widzi konieczności podejmowania dodatkowych działań, w oparciu o wytyczne Centralnego Biura Antykorupcyjnego, którego wytyczne przedstawił podmiot wnoszący petycję jako podstawę do opracowania Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.


PRZEWODNICZĄCY RADY
mgr inż. Tadeusz Halewajk