

Pułtusk, 17.02.2026 r.

STAROSTA PUŁTUSKI  
ul. Marii Skłodowskiej-Curie 11  
06-100 Pułtusk  
KD.5440.2.1.2026

## **Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w związku z planowanymi kontrolami przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców**

**Niniejszy dokument stanowi analizę prawdopodobieństwa naruszenia prawa w rozumieniu art. 47 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, sporządzoną na potrzeby planowania kontroli przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.**

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo Przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, ze zm.) kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. Sposób przeprowadzenia analizy określa organ kontroli lub organ nadrzędny.

Działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia ośrodków szkolenia kierowców jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, ze zm.) i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r. poz. 1226, ze zm.) organem właściwym do prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców jest starosta właściwy ze względu na miejsce wykonywania działalności objętej wpisem.

Na podstawie art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r. poz. 1226, ze zm.) starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:

- 1) rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców;
- 2) prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców;
- 3) wydaje zalecenia pokontrolne;
- 4) wydaje decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców;
- 5) skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji;

- 6) sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie:
  - a) średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,
  - b) liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.

### **1.Identyfikacja obszarów podmiotowych ryzyka naruszenia przepisów:**

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r. poz. 1226, ze zm.) ośrodek szkolenia kierowców może prowadzić przedsiębiorca, który:

- 1) posiada infrastrukturę odpowiednią do zakresu prowadzonego szkolenia:
  - a) salę wykładową,
  - b) pomieszczenie biurowe,
  - c) plac manewrowy oraz
  - d) pojazd przeznaczony do nauki jazdy;
- 2) zatrudnia w ośrodku szkolenia kierowców co najmniej jednego instruktora posiadającego uprawnienia oraz udokumentowaną 3-letnią praktykę w szkoleniu kandydatów na kierowców pozwalającą na prowadzenie szkolenia w zakresie uzyskiwania uprawnienia do kierowania pojazdami silnikowymi kategorii prawa jazdy określonej we wniosku, o którym mowa w ust. 4, lub sam jest instruktorem spełniającym te wymagania;
- 3) posiada w ośrodku szkolenia kierowców zbiory przepisów ruchu drogowego oraz pomoce dydaktyczne właściwe ze względu na rodzaj prowadzonego szkolenia;
- 4) nie był prawomocnie skazany za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów- dotyczy to osoby fizycznej lub członków organów osoby prawnej.

Największe ryzyko naruszenia w danym obszarze jest związane z niezgłoszeniem w terminie do organu nadzorującego zmian i aktualizacji danych ośrodka, np. brak zgłoszenia nowego pojazdu do nauki jazdy, brak zgłoszenia nowo zatrudnionego instruktora, zmiana infrastruktury oraz zatrudnienia instruktorów bez aktualnych uprawnień lub niedopełnienie obowiązku corocznego udziału w warsztatach doskonalenia zawodowego.

### **2.Identyfikacja obszarów przedmiotowych ryzyka naruszenia przepisów:**

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (Dz.U. 2018 poz. 1885) określa:

- 1) szczegółowe wymagania w zakresie wyposażenia dydaktycznego, warunków lokalowych i placu manewrowego:
  - a) ośrodków szkolenia kierowców i innych podmiotów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem,
  - b) ośrodków szkolenia kierowców i innych podmiotów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami

silnikowymi lub tramwajem, spełniających dodatkowe wymagania w zakresie, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;

2) szczegółowy program oraz szczegółowe warunki, tryb, zakres i sposób prowadzenia:

a) szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem,

b) szkolenia kandydatów na instruktorów i instruktorów oraz kandydatów na wykładowców i wykładowców,

c) warsztatów doskonalenia zawodowego dla instruktorów i wykładowców;

3) szczegółowe warunki i tryb:

a) postępowania z dokumentami dotyczącymi osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem i kandydatów na instruktorów oraz wzory stosowanych dokumentów,

b) prowadzenia dokumentacji przez ośrodki szkolenia kierowców;

4) wzory dokumentów związanych z prowadzeniem szkolenia.

Największe ryzyko naruszenia w tym obszarze jest związane z brakiem wpisów lub błędnymi wpisami do książki ewidencji osób szkolonych, błędnymi wpisami w kartach przeprowadzonych zajęć (np. brak podpisu instruktora czy kursanta), brak wydruków z przeprowadzonych egzaminów wewnętrznych teoretycznych przy karcie przeprowadzonych zajęć, brak zgłoszenia w ustawowym terminie informacji o terminie rozpoczęcia zajęć teoretycznych wraz z listą uczestników, brak harmonogramów szkoleń, nieprzekazywanie w ustawowym terminie informacji o przeprowadzonych kursach za poprzedni rok.

W związku z obowiązkiem przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wynikających z art. 21 i art. 22b pkt 2 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich (Dz. U. z 2026 r. poz. 110), w związku z art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, ze zm.) ryzykiem naruszenia w tym obszarze jest:

1. Brak opracowanych Standardów Ochrony Małoletnich.
2. Brak uzyskania przez pracodawcę informacji z Rejestru Sprawców Przepstępstw na Tle seksualnym przed zatrudnieniem pracownika.
3. Brak przedłożenia przez osobę, z którą ma być nawiązany stosunek pracy informacji z Krajowego Rejestru Karnego lub rejestru karnego innego państwa.

Mając na uwadze charakter działalności ośrodków szkolenia kierowców jej regulowany charakter, bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo ruchu drogowego oraz wyniki niniejszej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa, określa się kategorię ryzyka jako wysoką. Obowiązek zapewnienia objęcia ośrodków szkolenia kierowców kontrolą, wynikający z art. 44 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226, ze zm.), realizowany jest z uwzględnieniem tej analizy.

Mając na uwadze wyniki niniejszej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa, w 2026 r. planuje się wykonanie 13 kontroli kompleksowych na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 1 ustawy

z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz 13 kontroli na podstawie art. 22x ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczości na tle seksualnym i ochronie małoletnich.

Zatwierdzam  
STAROSTA  
Jan Zalewski

Sporządziła:  
Aldona Przybysz, Wydział KD