

GGN. 6821.10.2.2016

## DECYZJA

Na podstawie art.1 ust.1 pkt 4, art.8a ust.4 i 5, art.8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz.703) oraz art. 104 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) po wszczęciu postępowania na wniosek

### orzekam

1. Ustalić, że działki oznaczone w ewidencji gruntów i budynków numerami: 99/2, 103/2, 205, 207 o łącznej powierzchni 85,9741 ha, położone w obrębie Domosław, gmina Winnica, stanowią wspólnotę gruntową, którą w przeważającej części są lasy o powierzchni 62,70 ha.
2. Ustalić wykaz uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, o której mowa w ust.1 niniejszej decyzji oraz wykaz obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

### Uzasadnienie

Pan Andrzej Bąk zwrócił się do Starosty Pułtuskiego wnioskiem z dnia 15.03.2016 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Pułtusk w dniu 16 marca 2016 r. L.dz. 0007080.2016) „ o uregulowanie stanu prawnego Wspólnoty Gruntowej i Leśnej wsi Domosław zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. Ustawą z dnia 29 czerwca 1963 roku o Wspólnotach Gruntowych wraz z jej nowelizacją z 2015 r.”

Jednocześnie poprosił o wydanie stosownych decyzji administracyjnych dotyczących:

- ustalenia udziałowców i wielkości udziałów we wspólnocie,
- ustalenia obszaru gruntów stanowiących wspólnotę stanowiących działki 99/2, 103/2, 205, 207.

Prośbę powyższą uzasadnił tym, że grunty należące do wspólnoty były wspólnie użytkowane przez mieszkańców wsi Domosław od 1864 roku, którzy dbali o mienie wspólne jakim była wspólnota, o czym świadczą zachowane dokumenty wiejskie (w tym płacone podatki za grunty wspólnoty), wspólnota posiadała zarząd i komisję rewizyjną, a mieszkańcy byli zawsze podzieleni pod względem przysługujących udziałów.

Ponadto, Pan Andrzej Bąk przy wniosku z dnia 15.03.2016 r. dołączył kserokopie dwóch list płatności podatku za wspólnotę wiejską, będących w posiadaniu sołtysa wsi Domosław. Jedna datowana na dzień 12.II.69 r., druga bez daty. W listach tych wymienione są osoby z imienia i nazwiska, do których przyporządkowane są: morgi, wymiar, I rata, podpisy podatników. Na liście z 1969 r. widnieje 55 osób, na liście bez daty 42 osoby.

W piśmie z dnia 16.05.2016 r. znak:GGN.6821.10.2.2016, Starosta Pułtuski zawiadomił Pana Andrzeja Bąka, że z uwagi na skomplikowany charakter sprawy nie może być ona rozpatrzona w ustawowym terminie i wyznaczył nowy termin rozpatrzenia sprawy na dzień 31.08.2016 r.

Obecnie w ewidencji gruntów i budynków obrębu Domosław, gmina Winnica, w jednostce rejestrowej G.84, "Wspólnota Gruntowa wsi Domosław" wpisana jest jako władanie samoistne w odniesieniu do działek oznaczonych numerami ewidencyjnymi: 99/2 o pow. 1,1047 ha , 103/2 o pow. 0,4594 ha, 205 o pow. 6,70 ha, 207 o pow.77,71 ha. W obszarze działki oznaczonej numerem 99/2 wykazywane są użytki gruntowe: inne tereny zabudowane (Bi) o pow. 0,3008 ha, grunty zadrzewione i zakrzewione (LzV) o pow.0,0401 ha, nieużytki (N) o pow.0,1067 ha, pastwiska trwałe (Ps IV i Ps V) o pow. 0,6165 ha, grunty orne (RIVa) o pow.0,0406 ha, zaś w obszarze działki 103/2: nieużytki (N) o pow. 0,2478 ha, pastwiska trwałe (PsIV i PsV) o pow.0,2116 ha.

Ponadto, na działce 99/2 wykazywane są następujące budynki:

- nr ewid. 99;1 murowany , o funkcji "pozostałe budynki niemieszkalne", liczba kondygnacji 1, rok budowy 1971, pow. zabud. 309 m<sup>2</sup>;
- nr ewid.99;2, murowany , o funkcji "pozostałe budynki niemieszkalne", liczba kondygnacji 1, rok budowy 1950, pow. zabud. 51 m<sup>2</sup>;
- nr ewid.99;3, drewniany, o funkcji "pozostałe budynki niemieszkalne", liczba kondygnacji 1, rok budowy 1950, pow. zabud. 43 m<sup>2</sup>.

W piśmie z dnia 20.06.2016 r. znak: GGN.6821.10.2.2016, Starosta Pułtuski udzielił Panu Andrzejowi Bąk szczegółowych informacji we wnioskowanej sprawie oraz o brakach w złożonym wniosku. Ponadto, wystąpił pismami z dnia 13.10.2016 r. do Urzędu Gminy w Winnicy oraz Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Pułtusku z prośbą o przekazanie informacji czy grunty położone we wsi Domosław, oznaczone jako działki numer ewidencyjny: 99/2, 103/2, 205 i 207, były lub są przeznaczone do zalesienia.

Udzielając odpowiedzi na powyższe pisma, Dyrektor Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska w dniu 18.10.2016 r. w piśmie znak: RLO.6164.27.216, poinformował, że nieruchomości o numerach ewidencyjnych: 99/2 i 103/2 położone w obrębie Domosław, gmina Winnica, nie są objęte uproszczonym planem urządzania lasu lub decyzją wydaną na podstawie inwentaryzacji lasu, o której mowa w art.19 ust.3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach ( Dz. U. z 2015 r., poz.21000 ze zm.), zaś nieruchomości o numerach ewidencyjnych : 205 o pow. 6,70 ha, 207 o pow. 56,00 ha, położone w obrębie Domosław, gmina Winnica, są objęte uproszczonym planem urządzania lasu zatwierdzonym Zarządzeniem nr 49/2012 Starosty Pułtuskiego z dnia 30.11.2012 r., według stanu na dzień 15.07.2012 r., na okres od 01.01.2013 r. do 31.12.2022 r.

W piśmie z dnia 18.10.2016 r. znak: IS.6727.125.2016.SG(2), Wójt Gminy Winnica poinformował, że nie posiada dokumentów informujących czy działki o numerach ewidencyjnych: 99/2, 103/2, 205, 207, położone we wsi Domosław były przeznaczone do zalesienia, zaś w obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Winnica tereny niezalesione nie są przeznaczone do zalesienia.

W zawiadomieniu z dnia 25.10.2016 r. znak: GGN.6821.10.2.2016, Pan Andrzej Bąk został poinformowany, że załatwienie sprawy dotyczącej uregulowania stanu prawnego wspólnoty gruntowej i leśnej wsi Domosław, nie mogło być załatwione w terminie wskazanym w piśmie z dnia 16.05.2016 r. znak: GGN.6821.10.2.2016, z uwagi na skomplikowany charakter sprawy wymagający dodatkowej analizy dokumentów zgromadzonych w sprawie oraz dokonanie w tym zakresie dodatkowych ustaleń i w związku z tym, nowy termin załatwienia sprawy wyznaczono na dzień 31.01.2017 r.

W dniu 31.10.2016 r. Starosta Pułtuski w piśmie znak:GGN.6821.10.2.2016 zwrócił się do Urzędu Gminy Winnica z prośbą o przekazanie informacji kto wznosił budynki znajdujące się na działce 99/2 położonej w obrębie Domosław i kto z nich aktualnie korzysta. W przypadku, gdy budynki wraz z gruntem mają charakter mienia gminnego, Starosta Pułtuski poprosił o pilne sporządzenie dokumentacji geodezyjnej z podziału działki 99/2 w celu oddzielenia gruntów stanowiących mienie gminne od gruntów stanowiących wspólnotę gruntową oraz o wyjaśnienie w oparciu o jakie dokumenty zostały sporządzone przez Urząd Gminy Winnica dołączone przez Pana Andrzeja Bąka do wniosku o uregulowanie stanu prawnego Wspólnoty Gruntowej i Leśnej wsi Domosław, następujące listy:

1. Lista udziałowców na 1963 rok, stanowiąca " Projekt wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw przez nich posiadanych i wielkość przysługujących im udziałów we wspólnocie, sporządzonych zgodnie z art.8 ust.2 w/w ustawy przez Wójta Gminy Winnica, według stanu na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 r....",
2. Lista udziałowców i wielkości udziałów na rok 2016 stanowiąca " Projekt wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw przez nich posiadanych i wielkość przysługujących im udziałów we wspólnocie, sporządzonych zgodnie z art.8 ust.2 w/w ustawy przez Wójta Gminy Winnica, według stanu na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca



1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 r.(...) Aktualizacja listy udziałowców na 2016 r.",

jak również o przekazanie potwierdzonych za zgodność z oryginałem dokumentów, na podstawie których zostały sporządzone ww. listy oraz o udzielenie informacji czy wszystkie osoby wymienione w liście udziałowców są osobami żyjącymi.

W powyższej sprawie, w piśmie z dnia 08.11.2016 r. Wójt Gminy Winnica poinformował, że budynki wraz z gruntem wykazane na działce nr ewid. 99/2 w miejscowości Domosław, gmina Winnica, nie mają charakteru gminnego, zaś wszelkie dokumenty dotyczące budowy budynku Straży mogą być w posiadaniu P. A. Sikorskiego zam. Domosław, oraz że dokumentami, które posłużyły do stworzenia ww. list były: rejestr gruntów Gromady Winnica Osiedla Domosław styczeń 1967 r, wypis z 1967 roku, lista płatności I raty podatku za wspólnotę wiejską z dnia 12.02.1969 r., wnioski o wpisanie na listę udziałowców oraz o ustalenie uprawnień do udziału we Wspólnocie Gruntowej we wsi Domosław, oświadczenia, akty notarialne, akty własności ziemi, umowy przekazania własności i posiadania gospodarstw rolnych. Dodatkowo poinformował również, że wszystkie osoby wymienione na liście udziałowców na rok 2016 są osobami żyjącymi. Przy powyższym piśmie oraz piśmie z dnia 23.11.2016 r. Wójt Gminy Winnica przesłał potwierdzone za zgodność z oryginałem dokumenty, które posłużyły do sporządzenia przez Urząd Gminy Winnica opisanych wyżej list.

W piśmie z dnia 06.12.2016 r. znak: IS.6873.1.2016, kierowanym do Pana Andrzeja Bąka a przekazanym do wiadomości Staroście Pułtuskemu, Wójt Gminy Winnica wyjaśnia między innymi, iż „budynki znajdujące się na terenie części działki nr ewidencyjny 99/2 służą do używania przez wszystkich mieszkańców, jak również Ochotniczej Straży Pożarnej (...) W budynku świetlicy odbywają się zebrania wiejskie oraz spotkania mieszkańców z przedstawicielami urzędów publicznych oraz inne spotkania.” Następnie w pismach z dnia 29.12.2016 r. i 30.12.2016 r. kierowanych do Wójta Gminy Winnica a przekazanych do wiadomości Staroście Pułtuskemu, „Wspólnota Gruntowa Wsi Domosław Andrzej Bąk” podważa wspólnie z „udziałowcami wspólnoty gruntowej” podstawę prawną prowadzonych na zlecenie Gminy Winnica czynności geodezyjnych zmierzających do wydzielenia z działki 99/2 części gruntów zabudowanych. W piśmie z dnia 02.01.2017 r. znak: IS.6873.1.2016.SG(20) Wójt Gminy Winnica poinformował „Wspólnotę Gruntową wsi Domosław P. Andrzej Bąk”, że prace dotyczące podziału działki nr ew.99/2 zostały wstrzymane do końca stycznia 2017 roku.

Działając na podstawie art.49, art.61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 1, art. 8a i art.8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703), w terminie od dnia 15.11.2016 r. do 31.12.2016 r., podano do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. wywieszając na tablicach ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pułtusku przy ul. Białowiejskiej 5 w budynkach A i B, obwieszczenie Starosty Pułtuskiego z dnia 15.11.2016 r. w sprawie zawiadomienia o wszczęciu postępowania na wniosek Pana Andrzeja Bąka, dotyczącego ustalenia: które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie. W obwieszczeniu tym wezwano wszystkie zainteresowane strony w terminie do dnia 31 grudnia 2016 r. do przedłożenia lub wskazania dowodów potwierdzających, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową (określenie nieruchomości, która stanowi wspólnotę gruntową, nr działki oraz jej powierzchnię, tytuł prawny np.: wyrok sądowy, odpis z księgi wieczystej, decyzje administracyjne itp.), przedłożenia dowodów potwierdzających spełnienie warunków nabycia uprawnień do udziału we wspólnocie.

W okresie od 20.12.2016 r. do 02.01.2017 r. do Starostwa Powiatowego w Pułtusku wnioski o ustalenie uprawnień do udziału we wspólnocie gruntowej wsi Domosław złożyły 42 osoby. We wnioskach tych wszyscy wskazali imiona i nazwiska osób, po których w wyniku następstwa prawnego nabyli prawa do korzystania ze wspólnoty wsi Domosław, wskazując jednocześnie ilość morgów, do których to uprawnienie im przysługiwało oraz że obszar gruntów stanowiących wspólnotę to działki 99/2, 103/2, 205, 207.

Następnie, na podstawie art.36 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania



administracyjnego oraz art.8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, w drodze obwieszczenia podanego do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pułtusk przy ul. Białowiejskiej 5, w budynkach A i B, zawiadomiono uczestników niniejszego postępowania, że sprawy tej nie można załatwić w terminie wskazanym w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania z dnia 15.11.2016 r. znak: GGN. 6821.1.10.2.2016r., tj. do dnia 31.01.2017r., z uwagi na skomplikowany charakter sprawy i jednocześnie Starosta Pułtuski wskazał nowy termin załatwienia wyżej opisanej sprawy - do dnia 30.04.2017 r.

W trakcie przeprowadzonej analizy archiwalnych dokumentów pozostających w Starostwie Powiatowym w Pułtusk został odnaleziony „ Wykaz rolniczych wspólnot gruntowych na terenie pow. Pułtusk wg stanu na dzień 1.XII.1970 r.” sporządzony przez Powiatowe Biuro Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Pułtusk, podpisany i opieczetowany przez Kierownika Powiatowego Biura Geodezji i Urzędzeń Rolnych Henryka Łacha. W poz. 18 tego wykazu wpisano, że w gromadzie Winnica, wsi Domosław, istniała rolnicza wspólnota gruntowa o obszarze ogółem 84,41 ha, w skład której wchodziły użytki: łąki o pow.3,05 ha, pastwiska o pow.17,98 ha, lasy o pow. 62,88 ha, inne o pow.0,50 ha, w której ilość uprawnionych do udziału we wspólnocie wynosiła 58, oraz że były wydane ostateczne decyzje o ustaleniu charakteru prawnego wspólnoty wsi Domosław z dnia 07.I.1964 r. znak:RVIII.263//10/64 oraz o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie z dnia 30.XI.1964r. znak: RVIII.263//19/29/64. Przy tych informacjach, w rubryce wykazu "uwagi", wpisano "PWRN", co może sugerować, że przed Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Warszawie toczyło się postępowanie odwoławcze w powyższych sprawach. Odnaleziono również pismo z dnia 25.IX.1968 r. Nr R.VIII-263/23/68 Wojewódzkiego Biura Geodezji i Urzędzeń Rolnych Warszawa, kierowane do Kierownika Powiatowego Biura Geodezji i Urzędzeń Rolnych, w którym jest prośba o podanie informacji czy Powiatowe Biuro Geodezji i Urzędzeń Rolnych przekazało do Powiatowego Inspektoratu Wodnych Melioracji oraz do Referatu Produkcji Roślinnej odpisy decyzji z art.8 ust.1 oraz ust.2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, odpisy wykazów osób uprawnionych oraz wyrisy z map i wyciągi z rejestrów ewidencji gruntów odnośnie wszystkich rolniczych wspólnot w powiecie. Odpowiadając na to pismo, Kierownik Powiatowego Biura Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Pułtusk – Henryk Łach, w piśmie z dnia 2.X.1968 r. znak: G.IV.51-2/68, poinformował, że odpisy decyzji z art.8 ust.1 i ust.2 ustawy z dnia 29.IV.1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z odpisami wykazów osób uprawnionych przekazano Powiatowemu Inspektoratowi Wodnych Melioracji w 1965 r. oraz, że odpisy z rejestrów i odbitki z map dla wspólnot – m.in. w Domosławiu zostaną przekazane Inspektoratowi w miesiącu październiku 1968 r. Załącznikiem do pisma był wykaz wspólnot gruntowych. W Powiatowym Biurze Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Pułtusk wpisano do ewidencji w składnicy geodezyjnej w dniu 28.IX.67 r. za Nr 139/6/148/67 w "Rejestrze pomiarowo-klasyfikacyjnym Wspólnot gruntowych na terenie gromady Winnica," ułożonym w 1970 roku przez geodetę Tadeusza Pakiełę, Wspólnotę gruntową Domosław o łącznej powierzchni 84,41 ha, w odniesieniu do działek nr 312 o pow. 77,71 ha i 314 o pow. 6,70 ha, w skład których wchodziły łąki kl. V o łącznej pow. 3,05 ha, pastwiska kl. IV o łącznej pow. 17,98 ha, użytki leśne klasy IV o łącznej powierzchni 62,88 ha, nieużytki o łącznej pow. 0,50 ha. Stan wykazany w powołanym wyżej rejestrze obrazuje mapa znajdująca się w zasobach Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Pułtusk z dnia 28.IX.1967 r. wpisana do ewidencji w składnicy geodezyjnej Powiatowego Biura Geodezji i Urzędzeń Rolnych w Pułtusk w dniu 28.IX.67 r. za Nr 139/6/148/67. Z powyższej dokumentacji wynika, że wspólnotę gruntową wsi Domosław stanowiły w przeważającej części lasy.

Zgodnie z ewidencją gruntów i budynków obrębu Domosław, gmina Winnica, według stanu na dzień wydania niniejszej decyzji, działka oznaczona obecnie numerem ewidencyjnym 205 o powierzchni 6,70 ha odpowiada działce 314 o pow. 6.70 ha wpisanej do opisanego wyżej "Rejestru Wspólnot", zaś działka obecnie oznaczona numerem ewidencyjnym 207 o pow. 77.71 ha odpowiada działce oznaczonej w tym rejestrze numerem 312 o pow. 77, 71 ha.

Dla potwierdzenia faktu istnienia wymienionych powyżej decyzji, organ prowadzący niniejsze



postępowanie w dniu 09.02.2017 r. wystąpił pismami do: Sołtysa wsi Domosław, Archiwum Państwowego w Pułtusku, Archiwum Państwowego dla m. st. Warszawy, Wójta Gminy Winnica, Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie Oddział Ciechanów, Wojewody Mazowieckiego z prośbą o pomoc w ich odnalezieniu. Żadna z wymienionych instytucji jak również sołtys wsi Domosław, nie odnalazła w swoich zasobach ostatecznych decyzji o ustaleniu charakteru prawnego wspólnoty wsi Domosław z dnia 07.I.1964 r. znak:RVIII.263//10/64 oraz o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie z dnia 30.XI.1964r. znak: RVIII.263//19/29/64. Kierując powyższą prośbę do Archiwum Państwowego dla m. st. Warszawy, Starosta Pułtuski wskazał, że z posiadanych przez tut. Urząd informacji wynika, że odwołania od powołanych wyżej decyzji mogły być rozpatrywane przez Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Warszawie. Przy piśmie z dnia 20.02.2017 r. znak: BOK.6341.214.2017, Archiwum Państwowe w Warszawie przesłało w załączeniu do Archiwum Państwowego w Warszawie Oddział w Pułtusku opisane na wstępie pismo Starosty Pułtuskiego z prośbą o jego załatwienie według kompetencji. Jednak Starosta Pułtuski ponownie wystąpił w dniu 31.03.2017 r. do Archiwum Państwowego w Warszawie ponieważ akta Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Warszawie zostały przekazane do Archiwum Państwowego w Warszawie więc akta prowadzonego w 1964 roku postępowania odwoławczego przez PWRN w Warszawie powinny znajdować się właśnie w tym Archiwum. W piśmie znak:0-1.6341.214.2017 z dnia 15.05.2017 r. Archiwum Państwowe w Warszawie poinformowało, że nie odnaleziono powołanych wyżej decyzji.

W piśmie z dnia 30.01.2017 r. znak. IS.6873.1.2016.SG(28), Wójt Gminy Winnica poinformował, że w związku z brakiem zainteresowania mieszkańców wsi Domosław uregulowaniem stanu prawnego nieruchomości zabudowanej budynkami, usytuowanymi na części działki 99 we wsi Domosław, odstępuje od postępowania zmierzającego do uregulowania stanu prawnego poprzez komunalizację nieruchomości zabudowanej na rzecz Gminy Winnica. W trakcie gromadzenia materiału dowodowego w niniejszej sprawie, Starosta Pułtuski wystąpił do Pana Apoloniusza Sikorskiego oraz Pana Adama Patrycego – osób wskazanych przez Wójta Gminy Winnica jako będących w posiadaniu dokumentów dot. budynków wzniesionych na gruntach działki 99/2, o pilne przekazanie wszelkich posiadanych w tym zakresie dokumentów. W dniu 28 lutego 2017r. do Starostwa Powiatowego w Pułtusku zostały złożone powyższe dokumenty - L.dz. PP.0005039.2017 i L.dz. PP.0005040.2017, wśród których znajduje się wydana przez Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Pułtusku Wydział Budownictwa Urbanistyki i Architektury w dniu 17.VII.1972 r. decyzja o pozwoleniu na wykonanie robót budowlanych nr 502/72, udzielająca Ochotniczej Straży Pożarnej w dniu 01.VII.72 r. pozwolenia na rozbudowę strażnicy murowanej (kub.279,81 m<sup>3</sup>) na nieruchomości stanowiącej własność OSP położonej we wsi Domosław jak również inne dokumenty potwierdzające budowę strażnicy pożarnej za zgodą zebrania wiejskiego, w czynie społecznym przez mieszkańców wsi Domosław oraz dobrowolne opodatkowanie się przez nich na ten cel. Nie mniej jednak działka 99/2 wykazywana jest od czasu założenia ewidencji gruntów jako samoistne posiadanie wspólnoty gruntowej wsi Domosław nie zaś Ochotniczej Straży Pożarnej.

Ponadto, na potrzeby niniejszego postępowania Urząd Gminy we Winnicy udostępnił "Rejestr mieszkańców gromady Domosław powiat Pułtusk" według stanu na dzień 1.II.1960 r., zgodnie z którym we wsi Domosław na tę datę istniało 60 budynków. Rejestr zawiera imiona i nazwiska osób zameldowanych w poszczególnych budynkach, daty ich urodzin, imiona rodziców oraz wykonywany zawód. Analizując powyższy rejestr stwierdzono, że 131 osób zameldowanych od 1.II.1960 r. wykonywało zawód rolnika.

Pierwszym urzędowym dokumentem, w którym określono z imienia i nazwiska posiadaczy gruntów we wsi Domosław oraz numery posiadanych działek gruntu, stanowi "Protokół ustalenia stanu władania gruntami na obszarze wsi Domosław z 1964 r. sporządzony przez geodetę Tadeusza Janickiego. Stan władania gruntami został ustalony na podstawie oświadczeń stron *"interesowanych i przedłożonych przez nie dokumentów, w nawiązaniu do planu sporządzonego w roku 1964r."*

Następnym urzędowym dokumentem, w którym podano imiona i nazwiska posiadaczy gruntów we wsi Domosław, numery działek oraz ich łączną powierzchnię jest załącznik do protokołu



ogłaszania stanu władania wykonany przez Janusza Siwickiego w lutym 1967 r., stanowiący podstawę do założenia pierwszej ewidencji gruntów dla wsi Domosław. Dokument ten zawiera w swej treści dokonane przez geodetę korekty w numeracji oraz ogólnej powierzchni niektórych gospodarstw. Jednak do ustalenia wykazu obszarów gospodarstw rolnych posiadanych przez uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej Domosław przyjęto stan posiadania ustalony w 1964 roku.

W obwieszczeniu z dnia 24.04.2017 r. znak: GGN.6821.10.2.2016, zawiadomiono strony postępowania o nowym terminie załatwienia sprawy, tj. do dnia 30.06.2017 r. z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, polegającego na dokonaniu analizy dokumentów zgromadzonych w sprawie, w tym przesłuchania świadków oraz uzyskania informacji z Archiwum Państwowego w Warszawie. Jednocześnie na dzień 17 maja 2017 r. wyznaczono termin przesłuchania trzech świadków.

W celu ustalenia osób, które faktycznie nie korzystały z gruntów wspólnoty Domosław w okresie 5 lat przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz.703), tj. przed dniem 5 lipca 1963 r., w obecności Sołtysa wsi Domosław Pani Aliny Bąk, przesłuchano w następującej kolejności następujących świadków: o godz. 10<sup>00</sup> pod adresem Domosław 51 Panią Karolinę Banaszewską, o godz. 11<sup>30</sup> pod adresem Domosław 55 Panią Apolonię Kulesza, o godz. 13<sup>00</sup> pod adresem Domosław 26 Pana Wiesława Szczepana Orłowskiego. Wszyscy świadkowie w 1958 roku byli osobami pełnoletnimi. Z zeznań świadków sporządzono protokoły, które podpisali świadkowie oraz osoby uczestniczące w przesłuchaniu. Załącznikiem do każdego protokołu jest wykaz 71 osób władających gruntami na obszarze wsi Domosław wg stanu na rok 1964, sporządzony na podstawie "Protokołu ustalenia stanu władania gruntami na obszarze wsi Domosław gromady Winnica" geodety Tadeusza Janickiego. Świadkowie zgodnie wskazali 50 osób faktycznie korzystających z gruntów wspólnoty oraz 3 osoby, które nie korzystały z gruntów wspólnoty we wskazanym okresie, w odniesieniu do 10 osób podali sprzeczne informacje, zaś do 8 osób niekompletne z uwagi na brak pewności co do faktów.

W dniu 04.05.2017 r. do Starostwa Powiatowego w Pułtusku zostały złożone kserokopie dokumentów (L. Dz. 0010593.2017) dotyczących likwidacji kolonii Domosław na mocy ukazu carskiego z 1864 roku. Z treści tych dokumentów wynika, że na własność zostało nadanych 30 gospodarstw o łącznej powierzchni 892 morgi 63 prenty, zaś rozstrzygnięcie sprawy o prawie mieszkańców kolonii Domosław do serwitutów odłożono na przyszłość. W związku z tym, w dniu 05.05.2017 r. Starosta Pułtuski wystąpił do Archiwum Państwowego w Warszawie (pismo znak: GGN.6821.10.2.2016) o przesłanie uwierzytelnionych kopii dokumentów wraz z mapami potwierdzających nadanie prawa do serwitutów mieszkańcom kolonii Domosław, gmina Winnica, zgodnie z ukazem carskim z 1864 roku. W piśmie z dnia 23.05.2017 r. znak 0-1.6341.214.2017 Archiwum Państwowe w Warszawie poinformowało, że w zespole archiwalnym 72/1135 Warszawski Gubernialny Urząd do spraw Włościańskich 1866-1918 (1932), nie odnaleziono dokumentów oraz map potwierdzających nadanie prawa do serwitutów mieszkańcom kolonii Domosław, gmina Winnica, zgodnie z ukazem carskim z 1864 r. Jednocześnie zasugerowano prowadzenie dalszych poszukiwań dokumentów w Archiwum Państwowym w Płocku jak również w Archiwum Narodowym w Krakowie, ponieważ gmina Winnica znajdowała się w granicach guberni płockiej. W związku z tym, w dniu 30.05.2017 r. również do Archiwum Narodowego w Krakowie i Archiwum Państwowego w Płocku zostały skierowane pisma w sprawie odnalezienia dokumentów potwierdzających nadanie praw do serwitutów mieszkańcom Kolonii Domosław, gmina Winnica, zgodnie z ukazem carskim. Archiwum Państwowe w Płocku w piśmie z dnia 07.06.2017 r. znak: O1.6341.2.22.2017 poinformowało, że sprawdzono posiadane akta zespołów archiwalnych i nie odnaleziono żadnych dokumentów potwierdzających nadanie ww. praw. Archiwum Narodowe w Krakowie w odpowiedzi z dnia 14.06.2017 r. pismo znak: NIII.6341.100.2017 poinformowało, że przechowuje w swoich zasobach materiały archiwalne wytworzone w Krakowie i jego okolicach, co oznacza, że materiałów archiwalnych wytworzonych dla kolonii Domosław należy szukać w archiwum państwowym zgodnie z przynależnością terytorialną.

W Obwieszczeniu z dnia 08.06.2017 r. znak:GGN.6821.10.2.2016 zawiadomiono strony postępowania o nowym terminie załatwienia sprawy, tj. do dnia 31.07.2017 r. z uwagi na konieczność



uzyskania z Archiwum Państwowego w Płocku oraz Archiwum Narodowego w Krakowie informacji dotyczących rozstrzygnięcia sprawy o prawie mieszkańców kolonii Domosław do serwitutów.

W dniu 30.06.2017 r. Starosta Pułtuski wystąpił z pismem znak: GGN.6821.10.2.2016 do Archiwum Państwowego w Warszawie Oddział w Mławie z prośbą o przesłanie uwierzytelnionej kopii tabeli likwidacyjnej wraz z mapami, z nadania w wyniku uwłaszczenia włościan i mieszczan-rolników na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania nieruchomości leśnych ogółowi mieszkańców wsi Domosław, gmina Winnica.

Z uwagi na fakt, że terytorialny zasięg działania Archiwum Państwowego w Warszawie Oddział w Mławie objął powiaty ciechanowski, mławski i przasnyski, nie odnaleziono żadnych z wymienionych w piśmie Starosty dokumentów dotyczących wsi Domosław.

W związku z powyższym należy uznać, że zgodnie z art.1 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz.703) wspólnotą gruntową podlegającą zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie, są nieruchomości rolne i leśne, oznaczone w ewidencji gruntów i budynków numerami: 205 i 207 o łącznej powierzchni 84,41 ha, położone w obrębie Domosław, gmina Winnica, użytkowane wspólnie przez mieszkańców dawnych okolic i zaścianków kolonii Domosław.

Artykuł 6 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz.703) stanowi: *"Jeżeli wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, uprawnionymi do udziału w takiej wspólnocie są osoby fizyczne mające miejsce zamieszkania lub osoby prawne mające siedzibę na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę, lub osoby mające miejsce zamieszkania na terenie innej miejscowości, a prowadzące gospodarstwo rolne, chyba że w okresie 5 lat przed dniem wejścia w życie ustawy osoby te faktycznie ze wspólnoty nie korzystały. (...) .Niekorzystanie ze wspólnoty gruntowej w okresie wymienionym w ust. 1 bądź w ust. 2 nie powoduje utraty uprawnień, jeżeli spowodowane to było klęską żywiołową, wypadkami losowymi lub innymi szczególnymi względami."* Jednocześnie w art. 9 ust.1 i 3 ww. ustawy, ustawodawca wskazał, że *"Udziały poszczególnych uprawnionych we wspólnocie gruntowej określa się w idealnych (ułamkowych) częściach.(...) Wielkość udziałów we wspólnocie gruntowej, o której mowa w art. 6 ust. 2 (...) ustala się na podstawie dokumentów, a w razie ich braku - według stanu faktycznego; udziały osób, które stosownie do przepisów art. 6 ust. 2 utraciły uprawnienia do korzystania ze wspólnoty, dzieli się pomiędzy uprawnionych w równych częściach"*, zaś w art. 8a ust. 4, 5 i 6 ww. ustawy: *"4. Starosta wydaje decyzję, o ustaleniu, które nieruchomości spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 1, stanowią wspólnotę gruntową. 5. Starosta wydaje decyzję o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie. 6. Obszary gospodarstw rolnych osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej określa się według danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków."*

W drodze obwieszczenia znak: GGN. 6821.1.10.2.2016 z dnia 05.07.2017 r. podanego do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pułtusku przy ul. Marii Skłodowskiej Curie 11, oraz w siedzibie Urzędu Gminy we Winnicy, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017, poz. 1257) oraz art.8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703) zawiadomiono uczestników niniejszego postępowania, że mogą zapoznać się z aktami sprawy oraz zgłosić do nich ewentualne dowody i uwagi w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego zawiadomienia. W dniach od 11 do 14 lipca 2017 r. z aktami sprawy zapoznało się 8 osób, z których 5 nie zgłosiło żadnych uwag, natomiast 3 osoby zarzuciły nieporządek w zgromadzonej dokumentacji. Poza tym nie przedłożono żadnych nowych dowodów w sprawie.

Zatem do ustalenia, które nieruchomości stanowiły wspólnotę gruntową we wsi Domosław, przyjęto dane zawarte w *"Rejestrze pomiarowo-klasyfikacyjnym Wspólnot gruntowych na terenie gromady Winnica,"* ułożonym w 1970 roku przez geodetę Tadeusza Pakiełę, w *"Wykazie rolniczych wspólnot gruntowych na terenie pow. Pułtusk wg stanu na dzień 1.XII.1970 r."* sporządzonym przez Powiatowe Biuro Geodezji i Urządzeń Rolnych w Pułtusku oraz w ewidencji gruntów i budynków wg stanu na

dzień wydawania niniejszej decyzji, zaś wykaz osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej określono na podstawie przekazanego przez Urząd Gminy we Winnicy "Rejestru mieszkańców gromady Domosław" wg stanu na rok 1960 oraz protokołu ustalenia stanu władania gruntami na obszarze wsi Domosław z dnia 15 lipca 1964 roku sporządzonego przez geodetę Tadeusza Janickiego, jak również zeznań świadków oraz informacji zawartych we wnioskach złożonych przez następców prawnych uprawnionych do udziału we wspólnocie zgodnie z art.6 ust.2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Obszary gospodarstw rolnych posiadanych przez uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej przyjęto na podstawie pierwotnych powierzchni poszczególnych gospodarstw przed dokonaną korektą, wpisanych do załącznika do protokołu ogłaszania stanu władania, sporządzonego przez Janusza Siwickiego w lutym 1967 r.

Zgodnie z art. 8b ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz.703) decyzje, postanowienia oraz inne pisma w sprawach, o których mowa w art. 8a ust. 4, 5 i 7, doręcza się poprzez ogłoszenie w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, wywieszenie w urzędzie gminy oraz starostwa na okres 14 dni. Po upływie tego okresu pismo uważa się za doręczone.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji decyzji.

Od decyzji niniejszej przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem organu, który decyzję wydał, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują:

1. Starostwo Powiatowe w Pułtusku -  
celem ogłoszenia na okres 14 dni na tablicach  
informacyjnych oraz na stronie internetowej.
2. a/a (2x)



STAROSTA

Jar. Zdziewski



Załącznik Nr 1  
do decyzji Starosty Pułtuskiego  
z dnia 27.07 2017 r.  
znak: GGN.6821.10.2.2016

#### WYKAZ

UPRAWNIONYCH DO UDZIAŁU WE WSPÓLNOCIE GRUNTOWEJ WSI DOMOSŁAW ORAZ  
WYKAZ OBSZARÓW GOSPODARSTW ROLNYCH PRZEZ NICH POSIADANYCH I WIELKOŚCI  
PRZYSŁUGUJĄCYCH IM UDZIAŁÓW WE WSPÓLNOCIE, ZGODNIE Z ART.6 UST.2 USTAWY Z  
DNIA 29 CZERWCA 1963 R. O ZAGOSPODAROWANIU WSPÓLNOT GRUNTOWYCH (Dz. U. z  
2016 r.,poz. 703).

Lp	Nazwisko i imię uprawnionego do udziału we wspólnocie	Obszar posiadanego gospodarstwa rolnego (ha)	Wielkość przysługującego udziału we wspólnocie
1	Grześkiewicz Stanisław i Krystyna Franciszka Domosław 1	12,12	1/58
2	Wiśniewski Feliks i Regina Domosław 2	2,48	1/58
3	Szczesny Władysław i Feliksa Domosław 3	9,10	1/58
4	Szczesny Czesław i Janina Domosław 4	10,12	1/58
5	Parzychowski Feliks i Genowefa Domosław 5	0,94	1/58
6	Bednarczyk Feliks i Władysława Domosław 6	0,84	1/58
7	Gołowicz Jakub i Henryka Domosław 8	1,24	1/58
8	Dytrych Józefa Domosław 8	6,26	1/58
9	Wielechowski Tadeusz i Stanisława Domosław 9	0,82	1/58
10	Szymański Stefan i Anna Domosław 10	3,52	1/58
11	Mosak Chojnacka Janina i Wacław Domosław 11	11,05	1/58
12	Walkowska Stanisława Domosław 12	8,65	1/58
13	Kosek Aleksander (s. Julianny) i Henryka Helena Domosław 13	12,75	1/58
14	Książak Kazimierz i Krystyna Domosław 14	5,62	1/58
15	Wybrański Czesław i Czesława Domosław 15	6,82	1/58
16	Patrycy Henryk i Marianna Domosław 16	8,41	1/58

17	Patrycy Zofia Domosław 17	7,49	1/58
18	Cichocki Józef i Helena Domosław 18	11,57	1/58
19	Kosek Józef i Janina Domosław 19	8,43	1/58
20	Sikorski Gustaw i Janina Domosław 20	8,52	1/58
21	Bartczak Franciszek i Józefa Domosław 21	16,63	1/58
22	Chymkowski Marian i Zofia Domosław 22	7,08	1/58
23	Chimkowski Zbigniew s. Nikodema i Apolonia Domosław 25	7,76	1/58
24	Kosek Władysław i Leokadia Domosław 24	9,50	1/58
25	Werczak Stanisław i Janina Domosław 25	10,63	1/58
26	Orłowski Eugeniusz (wdowiec) Domosław 26	8,29	1/58
27	Kosek Tadeusz i Janina Domosław 27	2,79	1/58
28	Kosek Felicja Domosław 30	5,63	1/58
29	Michalik Stefania Domosław 29	6,16	1/58
30	Orłowski Stanisław i Wacława Domosław 30	8,81	1/58
31	Jaworski Anastazy i Stanisław Domosław 31	8,30	1/58
32	Kostewicz Ferdynand Adam Domosław 32	12,70	1/58
33	Tomczyk Stanisław Domosław 33	12,57	1/58
34	Burski Jan i Krystyna Domosław 34	11,65	1/58
35	Chymkowski Piotr Lucjan i Emilia Domosław 35	9,30	1/58
36	Jagielski Józef Domosław 36	7,15	1/58
37	Gąsiorowski Wincenty i Marianna Domosław 41	11,43	1/58
38	Guzek Marian i Marianna Domosław 42	5,86	1/58
39	Baranowski Józef-Honorat i Jadwiga Domosław 43	5,99	1/58



40	Każmierczak Antoni i Czesława Domosław 44	11,26	1/58
41	Bąk Marian i Stanisława Domosław 45	8,64	1/58
42	Sikorski Władysław i Stanisława Domosław 46	8,57	1/58
43	Wierzbicki Jan i Apolonia Domosław 47	11,19	1/58
44	Sosnowski Stanisław i Stanisława Domosław 48	6,22	1/58
45	Sosnowski Stefan i Teresa-Stanisława Domosław 48	8,22	1/58
46	Gołowicz Czesław i Elżbieta Domosław 50	8,56	1/58
47	Banaszewski Apolinary i Karolina Domosław 51	8,55	1/58
48	Rakowski Józef Walenty i Marianna Domosław 52	25,41	1/58
49	Chymkowski Julian i Czesława Domosław 53	6,54	1/58
50	Bileński Józef i Apolonia Domosław 54	8,36	1/58
51	Kulesza Urszula Irena Domosław 55	8,57	1/58
52	Jałmużna Wincenty i Aleksandra Domosław 56	5,85	1/58
53	Pieńkosz Tadeusz i Marianna Domosław 58	9,18	1/58
54	Pieńkosz Edmund i Pelagia Domosław 59	9,57	1/58
55	Pieńkosz Antoni-Szczepan Domosław 59	5,28	1/58
56	Chojnacka Kazimiera Marianna (wdowa po Czesławie) Domosław 57	5,55	1/58
57	Chimkowski Telesfor s. Juliana Winnica	4,47	1/58
58	Wierzbicki Marian i Janina Domosław 49	2,52	1/58

STAROSTA

Jan Zafewski