

Rada Powiatu
w Pułtusku

Data wpływu... 17. XII 2008

L.dz.....

Podpis.....

sew

UCHWAŁA Nr 304/C/2008
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12.12.2008 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pułtuskiego projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i o prognozie kształtowania się długu Powiatu Pułtuskiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI
Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA
mgr Krzysztof POLENS

na podstawie art. 13 pkt 2, pkt 3 i art. 19 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./ oraz art. 168, art. 170, art. 172, art. 181 ustawy z 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2005r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./ po dokonaniu analizy przedłożonej przez Zarząd Powiatu Pułtuskiego dokumentacji na posiedzeniu w Ciechanowie dnia 12 grudnia 2008r.

podjął następującą uchwałę :

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pułtuskiego projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2

Wydaje się pozytywne opinie w sprawach:

- 1) możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok,
- 2) prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok prognozy łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 3

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu w trybie określonym w art. 172 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ciągu 14 dni od jej doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie prognozowania dochodów powiatu w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz wyodrębnienia wydatków,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań powierzonych i wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 8) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości prognozy kwoty długu, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania,
- 9) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 10) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 11) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 12) prawidłowość określenia wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi,
- 13) prawidłowość planów przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych i dochodów własnych jednostek budżetowych,
- 14) prawidłowość planów przychodów i wydatków funduszy celowych,
- 15) zachowanie zasady szczegółowości i zupełności budżetu,
- 16) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 17) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Zaplanowano dochody w wysokości 49.385.350 zł z tego:

- bieżące w kwocie 41.315.464 zł
- majątkowe w kwocie 8.069.886 zł,

oraz wydatki w wysokości 57.085.350 zł z tego:

- bieżące w kwocie 40.775.767 zł
- majątkowe w kwocie 16.309.583 zł w tym inwestycyjne 16.309.583 zł.

Deficyt budżetu Powiatu Pułtuskiego wynoszący 7.700.000 zł zostanie pokryty – przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacje) w wysokości 7.700.000 zł. Deficyt ten zostanie pokryty zgodnie z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 792.512 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych

oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, na które przeznacza się przychody pochodzące z wolnych środków w wysokości 792.512 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 8.492.512 zł a rozchody 792.512 zł.

Analiza dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok – prognozy kwoty długu wykazała zadłużenie na koniec 2009 roku w wysokości 30,01 % (tj. 14.822.516 zł) prognozowanego wykonania dochodów w 2009 roku, a więc zachowane zostały wymogi art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Zachowane są również wymogi art. 169 ustawy o finansach publicznych, gdyż łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
 - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
 - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji
- nie przekroczy 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego i wynosi:

2009r -	3,35 %
2010r -	3,05 %
2011r -	5,36 %
2012r -	4,88 %
2013r -	4,38 %
2014r -	3,74 %
2015r -	3,79 %
2016r -	3,49 %
2017r -	3,41 %
2018r -	3,17 %
2019r -	2,94 %
2020r -	2,77 %
2021r -	1,97 %
2022r -	1,80 %
2023r -	1,67 %
2024r -	1,54 %
2025r -	1,42 %

Z uwagi na to, że zawarta w ustawie formuła matematyczna daje wynik ujemny, co powoduje niemożność utworzenia rezerwy celowej, o której mowa w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, Skład Orzekający zauważa potrzebę całościowego zaplanowania kosztów zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w formie wydatków bezpośrednich budżetu.

Zarząd jest zobowiązany zgodnie z art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Powiatu Pułtuskiego opinie, o których mowa w § 1 i § 2 pkt 2 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Jan Rudowski