

*Załącznik
do uchwały Nr LII/315/2023
Rady Powiatu w Pułtusk
z dnia 26 kwietnia 2023r.*

**Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu w Pułtusk
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych
w Pułtusk.**

W dniu 16 marca 2023r. do Starostwa Powiatowego w Pułtusk wpłynęła skarga Rodzinnych Ogródków Działkowych „POLAM” w Pułtusk na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk

Skarga została wniesiona w związku z niewykonaniem w określonym terminie decyzji Burmistrza Miasta Pułtusk z dnia 26 września 2022r. orzekającej o naruszeniu przez właściciela gruntów stanowiących działkę o nr ewid. 1/2 obręb 16 miasta Pułtusk oraz nakazującej wykonanie prac w terminie 4 miesięcy od dnia, w którym ww. decyzja stanie się prawomocna.

Przewodniczący Rady Powiatu w Pułtusk pismem z dnia 27 marca 2023r. skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 31 marca 2023r. z udziałem skarżącego zapoznała się z przedmiotem skargi oraz wyjaśnieniami Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk w przedmiotowej sprawie.

Następnie w dniu 14 kwietnia 2023r. odbyło się kolejne posiedzenie Komisji, podczas którego członkowie Komisji wraz ze skarżącym, przedstawicielami ogródków działkowych, a także Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk ponownie omówili przedmiotową skargę oraz dokonali wizji lokalnej na terenie ROD „POLAM”.

W wyniku postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła, następujące fakty:

1. W dniu 26 kwietnia 2021r. do Burmistrza Miasta Pułtusk wpłynął wniosek Zarządu Rodzinnych Ogródków Działkowych POLAM w Pułtusk o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie naruszenia stosunków wodnych przez właściciela gruntów oznaczonych jako działka o nr ewid. 1/2, obręb 16 miasta Pułtusk ze szkodą dla gruntów sąsiednich na działce nr 39/2, obręb 12 miasta Pułtusk. W wyniku przebudowy drogi powiatowej nr 3403W (ul. Mickiewicza) zasypyany został rów odwadniający jezdnię (stanowiący element drogi). Burmistrz Miasta Pułtusk wszczął postępowanie w sprawie naruszenia stosunków wodnych oraz w dniu 25 maja 2021r. w biuletynie BIP ogłosił postępowanie na wykonanie ekspertyzy biegłego dotyczące zmiany stanu wody na gruncie mogące mieć szkodliwy wpływ na grunty sąsiednie.

2. W dniu 08 listopada 2021r. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk poinformował Burmistrza Miasta Pułtusk o zakończeniu prac związanych z wykonaniem studzienek odwadniających (których wykonanie zostało zadeklarowane w dniu 14 czerwca 2021r.) mających za zadanie odprowadzenie nadmiaru wód stagnujących na terenie ROD Polam w Pułtusk.
3. W dniu 18 listopada 2021r. Burmistrz Miasta Pułtusk wyłonił biegłego dla wykonania ekspertyzy.
4. W dniu 23 listopada 2021r. do Burmistrza Miasta Pułtusk wpłynęło ponaglenie, złożone przez komisję ds. podtopień ROD Polam, do wydania decyzji w sprawie naruszenia stosunków wodnych.
5. W dniu 29 listopada ww. ponaglenie zostało przekazane przez Burmistrza Miasta Pułtusk do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie.
6. W dniu 08 grudnia 2021r. SKO w Ciechanowie wydało postanowienie uznające skargę jako nieuzasadnioną.
7. W dniu 25 stycznia 2022r. przeprowadzono oględziny terenu ROD w Pułtusk z udziałem biegłego. W oględzinach wzięli udział również pracownicy Urzędu Miejskiego w Pułtusk oraz Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk. Bezpośrednio po oględzinach odbyło się w siedzibie Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk spotkanie uczestników oględzin w trakcie którego sporządzono notatkę. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk wniósł o uwzględnienie przez biegłego w ekspertyzie poniższych kwestii:
 - określić układ melioracji (dreny, studnie) z 1966r. oraz gdzie były odprowadzane wody z ww. melioracji,
 - czy studnia melioracyjna i dreny wykonane przez działkowców i usytuowane na terenie ogrodów działkowych w okresie późniejszym są elementem instalacji melioracyjnej z 1966r. i gdzie były odprowadzane wody z ww. melioracji,
 - czy prace wykonane w związku z budową domków na działkach spowodowały przerwanie instalacji melioracyjnej (znajdującej się na głębokości ok.30-40 cm pod powierzchnią terenu),
 - czy rów stanowiący element drogi kiedykolwiek pełnił funkcję rowu melioracyjnego dla terenu ogrodów działkowych Polam.Do ww. wniosków biegły nie ustosunkował się.
8. W dniu 16 lutego 2022r. do Urzędu Miejskiego w Pułtusk wpłynęło zażalenie geodety w sprawie bezprawnego wykorzystania przez biegłego pomiarów geodezyjnych wykonanych na zlecenie biegłego. W dniu 16 marca 2022r. geodeta odwołał złożone zastrzeżenia.

9. W dniu 18 marca 2022r. do Urzędu Miejskiego w Pułtusk wpłynęła ekspertyza wykonana przez biegłego.
10. W dniu 24 marca 2022r. jeden egzemplarz ekspertyzy został przekazany Dyrektorowi Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk.
11. W dniu 28 marca 2022r. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk złożył do Burmistrza Miasta Pułtusk wniosek o powołanie biegłego z zakresu drogownictwa w celu ponownego zbadania sprawy. Ww. wniosek umotywowany był brakiem odpowiedzi przez biegłego na temat wykonanych na terenie ROD Polam instalacji melioracyjnych, brakiem analizy czy rów przydrożny był/może być elementem melioracji oraz faktu, że biegły nie zebrał i nie przeanalizował materiału dowodowego dokumentującego zalewanie ogródków działkowych po wykonaniu przez Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusk dwóch studni odwadniających. Zdjęcia w ekspertyzie pochodziły z innej pory roku niż przeprowadzone na terenie ogrodów działkowych oględziny.
12. W dniu 04 kwietnia 2022r. Burmistrz Miasta Pułtusk wydał postanowienie o nie uwzględnieniu wniosku o powołanie kolejnego biegłego. W uzasadnieniu Burmistrz Miasta Pułtusk podał, że sporządzona ekspertyza jednoznacznie wskazuje, że doszło do naruszenia stosunków wodnych oraz z czyjej winy.
13. Pismem z dnia 12 kwietnia 2022r. Burmistrz Miasta Pułtusk zaprosił strony postępowania na spotkanie w siedzibie Urzędu Miejskiego w Pułtusk.
14. W dniu 20 kwietnia 2022r. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk złożył do Burmistrza Miasta Pułtusk pismo z propozycją możliwych do wykonania rozwiązań zalecanych przez biegłego. Na ww. pismo nie wpłynęła odpowiedź ani od Burmistrza Miasta Pułtusk ani ze strony ROD w Pułtusk.
15. W dniu 22 kwietnia 2022r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Pułtusk odbyło się spotkanie w którym udział wzięli: Burmistrz Miasta Pułtusk oraz strony postępowania. Na spotkaniu omówiono przedstawione przez biegłego rozwiązania. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk przedstawił zaproponowane przez siebie rozwiązania wykonania zaleceń biegłego.
16. W dniu 28 kwietnia 2022r. Burmistrz Miasta Pułtusk wydał decyzję (KRŚ.6331.3.2021) orzekającą o naruszeniu stosunków wodnych oraz nakazującą wykonanie rowu krytego (kolektora) wraz z sięgaczami o średnicy nie mniejszej niż 600mm wzdłuż drogi powiatowej stanowiącej działkę nr ewid. 1/2 obręb 16 miasta Pułtusk, pomiędzy parkingiem a terenem ogrodów działkowych.

17. W dniu 12 maja 2022r. Powiat Pułtusk reprezentowany przez Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusku złożył odwołanie od decyzji KRŚ.6331.3.2021 Burmistrza Miasta Pułtusk do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie. Odwołanie było argumentowane brakami dotyczącymi analizy melioracji istniejącej na terenie ogrodów działkowych oraz analizy funkcji rowu przydrożnego.
18. W dniu 20 czerwca 2022r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.
19. W dniu 26 września 2022r. Burmistrz Miasta Pułtusk wydał decyzję nr KRŚ.6331.3.2021 orzekającą o naruszeniu stosunków wodnych przez właściciela działki nr 1/2 obręb 16 miasta Pułtusk oraz określając prace konieczne do wykonania dla przywrócenia poprawnych stosunków wodnych wraz z terminem na ich realizację (4 miesiące od dnia w którym decyzja stanie się prawomocna). Określenie ww. terminu nie zostało w decyzji uzasadnione.
20. W dniu 06 października 2022r. Powiat Pułtusk, reprezentowany przez Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusku wniósł do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie, za pośrednictwem Burmistrza Miasta Pułtusk, skargę na decyzję Burmistrza Miasta Pułtusk nr KRŚ.6331.3.2021.
21. Decyzją nr SKO/I/IV/1936/2022 z dnia 07 listopada 2022r. (data wpływu 14 listopada 2022r.) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie utrzymało zaskarżoną decyzję Burmistrza Miasta Pułtusk z dnia 26 września 2022r. (KRŚ.6331.3.2021) w mocy. Na ww. decyzję SKO przysługiwało wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji.
22. W dniu 28 listopada 2022r. do Burmistrza Miasta Pułtusk został złożony wniosek o wstrzymanie wykonania decyzji Burmistrza Miasta Pułtusk do czasu zakończenia budowy obwodnicy miasta Pułtusk. Podstawą ww. wniosku była dbałość o racjonalne wydatkowanie środków publicznych – wykonanie decyzji KRŚ.6331.3.2021 Burmistrza Miasta Pułtusk w ocenie Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusku będzie prowadziło do zmarnotrawienia środków publicznych w kwocie ok. 240 000 zł w kontekście przebudowy drogi powiatowej nr 3403W związanej z budową obwodnicy miasta Pułtusk. Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusku zadeklarował wykonanie dodatkowych dwóch studni zbierających ewentualną wodę pochodzącą z opadów z terenów ogrodów działkowych.

23. W dniu 05 grudnia 2022r. Burmistrz Miasta Pułtusk odmówił wstrzymania wykonania decyzji KRŚ.6331.3.2021.
24. W dniu 08 grudnia 2022r. Powiat Pułtusi, reprezentowany przez Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusk wniósł skargę za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie (SKO/I/IV/1936/2022). Jednocześnie wniesiono o wstrzymanie wykonania decyzji w całości ponieważ (tak jak podano w pkt 22 powyżej) realizacja odwodnienia zgodnie z decyzją Burmistrza Miasta Pułtusk będzie kosztowała ok. 240 000 zł, co w kontekście przebudowy drogi powiatowej (ul. Mickiewicza w Pułtusk) w ramach budowy obwodnicy Pułtuska doprowadzi do zmarnotrawienia środków publicznych. W ramach budowy obwodnicy Wykonawca jest zobowiązany do przebudowy dróg i działki drogowej 1/2 obręb 16 miasta Pułtusk co automatycznie rozwiąże problem związany z odwodnieniem ogródków działkowych i będzie jednocześnie stanowiło wykonanie decyzji Burmistrza Miasta Pułtusk. Do dnia dzisiejsza skarga i ww. wniosek o wstrzymanie ww. decyzji nie zostały rozpatrzone przez WSA.
25. W dniu 16 stycznia 2023r. Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusk poinformował Burmistrza Miasta Pułtusk o złożeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wraz ze skargą wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji Burmistrza Miasta Pułtusk.
26. W dniu 08 lutego br. wystosowane zostało pismo do projektanta przebudowy drogi powiatowej nr 3403 W (ul. Mickiewicza w Pułtusk) z wezwaniem do wykonania poprawionej, zgodnej z przepisami i dostosowanej do zaleceń z decyzji Burmistrza (KRŚ.6331.3.2021 z dnia 26.09.2022r.) dokumentacji projektowej wraz z wymaganymi uzgodnieniami i decyzjami, umożliwiającą odprowadzenie wód opadowych z działek sąsiadujących z pasem drogowym zgodnie z decyzją Burmistrza Miasta Pułtusk w terminie do 31 marca 2023r. (termin wyznaczono w oparciu o realne terminy potrzebne do przygotowania samej dokumentacji projektowej oraz innych pism).
27. W dniu 22 lutego 2023r. podczas sesji Rady Powiatu w Pułtusk w ramach wypowiedzi Pana Dariusza Sowy, Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk zadeklarował chęć spotkania z działkowcami w sprawie rozwiązania sprawy dotyczącej naruszenia stosunków wodnych.

28. W dniu 14 marca 2023r. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk złożył wniosek do Burmistrza Miasta Pułtusk o zmianę terminu wykonania decyzji KRŚ.6331.3.2021 do 31 października 2023r. motywując wniosek złożonością wymaganych dokumentów formalno-prawnych (w tym wymaganych na podstawie prawa wodnego oraz prawa budowlanego) informując jednocześnie, że zbliża się okres letni o ograniczonej ilości opadów. Wobec brak zgody Rodzinnych Ogródków Działkowych „POLAM” w Pułtusk na powyższą zmianę postępowanie w tym zakresie zostało przez Burmistrza Miasta Pułtusk umorzone.

29. W dniu 20 marca 2023r. projektant zwrócił się do Zarządu Dróg Powiatowych w Pułtusk z pismem o wydłużenie terminu wskazanego na wykonanie projektu zgodnego z decyzją nr KRŚ.6331.3.2021 Burmistrza Miasta Pułtusk do dnia 31 lipca 2023r ze względu na złożoność sprawy, konieczność pozyskania map oraz uzyskania pozwolenia wodno-prawnego.

Wykonanie decyzji KRŚ.6331.3.2021 Burmistrza Miasta Pułtusk jest w toku.

W świetle powyższego należy podkreślić, iż decyzja Burmistrza Miasta Pułtusk z dnia 26 września 2022r. orzekająca o naruszeniu przez właściciela gruntów stanowiących działkę o nr ewid. 1/2 obręb 16 miasta Pułtusk nakazuje wykonanie prac w terminie 4 miesięcy od dnia, w którym ww. decyzja stanie się prawomocna. W związku ze złożeniem w dniu 08 grudnia 2022r. przez Powiat Pułtuski, reprezentowany przez Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusk, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie (SKO/I/IV/1936/2022), decyzja Burmistrza Miasta Pułtusk nie jest decyzją prawomocną. Zgodnie z treścią art. 16 § 2 i 3 kpa decyzje mogą być zaskarżane do sądu administracyjnego z powodu ich niezgodności z prawem, na zasadach i w trybie określonych w odrębnych ustawach. Decyzje ostateczne, których nie można zaskarżyć do sądu, są prawomocne. W związku z powyższym ww. decyzja Burmistrza Miasta Pułtusk, utrzymana w mocy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie, ma charakter ostateczny, lecz nieprawomocny i tym samym nie rozpoczął się bieg terminu na wykonanie prac określonych w ww. decyzji.

Niezależnie od tego Zarząd Dróg Powiatowych w Pułtusk podjął wyżej opisane działania mające na celu wykonanie decyzji Burmistrza Miasta Pułtusk. Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, iż realizacja odwodnienia zgodnie z przedmiotową decyzją będzie kosztowała ok. 240 000 zł (dokładny koszt będzie znany po przygotowaniu projektu, przedmiaru i kosztorysu robót), co w kontekście przebudowy drogi powiatowej (ul. Mickiewicza w Pułtusk) w

ramach budowy obwodnicy Pułtуска doprowadzi do zmarnotrawienia środków publicznych. Wykonawca obwodnicy jest zobowiązany do przebudowy dróg i działki drogowej 1/2 obręb 16 miasta Pułtusk, co automatycznie rozwiąże problem związany z odwodnieniem ogródków działkowych i będzie jednocześnie stanowiło wykonanie decyzji Burmistrza Miasta Pułtusk.

Mając na uwadze powyższe argumenty, należy uznać skargę za bezzasadną.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 239 § 1 w zw. z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022r. poz. 2000, z późn.zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr inż. Tadeusz Nalewajk