

*Załącznik do Uchwały Nr XV/68/2011
Rady Powiatu w Pułtusk
z dnia 20 czerwca 2011r.*

Uzasadnienie

uznania wezwania za bezpodstawne oraz odmowy uchylenia

Uchwały Nr VIII/35/11

Rady Powiatu w Pułtusk z dnia 25 lutego 2011r.

*w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady
Powiatu w Pułtusk*

Pismem z dnia 27 maja 2011r. (doreczonym w dniu 31 maja 2011r.) Pan Jan Mroczkowski Wójt Gminy Obryte wezwał Radę Powiatu w Pułtusk do usunięcia interesu prawnego wnioskodawcy poprzez uchylenie Uchwały Nr VIII/35/11 z dnia 25 lutego 2011r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Powiatu w Pułtusk.

Podstawę wniesienia wezwania stanowi art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, ze zm.), zgodnie z którym każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej może, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

W uzasadnieniu wzywający wskazał, że Rada Powiatu rozpatrując wniosek o wyrażenie zgody na rozwiązanie umowy o pracę z Panem Zbigniewem Szczepanikiem dokonała błędnej oceny faktów, koncentrując się na sprawie odwołania Pana Jana Mroczkowskiego ze stanowiska Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Obrytem a pomijając całkowicie podaną przez wnioskodawcę przyczynę braku zaufania niezbędnego dla osoby, która sprawuje stanowisko Sekretarza Gminy.

W ocenie Rady Powiatu w Pułtusk przy podjęciu uchwały Nr VIII/35/11 z dnia 25 lutego 2011r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Powiatu w Pułtusk nie doszło do naruszenia prawa jak również uchwała ta nie narusza interesu prawnego wzywającego. Rada Powiatu podejmując

uchwałę działała w granicach i na podstawie obowiązującego prawa.

Rada Powiatu na Sesji w dniu 25 lutego 2011r. rozpatrzyła wniosek Wójta Gminy Obryte p. Jana Mroczkowskiego z dnia 29 grudnia 2010r. dotyczący wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Powiatu w Pułtusk Panem Zbigniewem Szczepanikiem , który jest zatrudniony na podstawie umowy o pracę na stanowisku sekretarza Gminy Obryte.

Jako przyczynę rozwiązania stosunku pracy, Wójt Gminy Obryte podał utratę zaufania do Pana Zbigniewa Szczepanika w związku z prowadzoną kampanią wyborczą w ostatnich wyborach samorządowych.

Zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu zbadała, czy podstawą rozwiązania stosunku pracy z Radnym Rady Powiatu p. Zbigniewem Szczepanikiem, która została przedstawiona we wniosku, są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Pan Zbigniew Szczepanik jest radnym Rady Powiatu w Pułtusk od 1998r. W latach 2006- 2010 pełnił funkcję członka Zarządu Powiatu w Pułtusk.

W roku 2007 Zarząd Powiatu na posiedzeniach m.in. w dniach: 22 marca 2007r., 26 marca 2007r. i 28 marca 2007r. omawiał sprawę funkcjonowania Domu Pomocy Społecznej w Obrytem, którego dyrektorem był Pan Jan Mroczkowski.

Na posiedzeniach Zarządu był obecny radny Pan Zbigniew Szczepanik, który uczestniczył w dyskusji i podpisał protokoły posiedzeń Zarządu. Zarząd sformułował zarzuty wobec Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Obrytem, które stanowiły podstawę do wystąpienia z wnioskiem do Rady Gminy Obryte o wyrażenie zgody na rozwiązanie z ówczesnym radnym Janem Mroczkowskim stosunku pracy.

Rada Gminy Obryte na posiedzeniu w dniu 27 marca 2007r., w którym uczestniczył Pan Tadeusz Nalewajk – Starosta Pułtuski oraz Zbigniew Szczepanik, podjęła Uchwałę Nr VI/28/07 z dnia 27 marca 2007r. w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy.

Na posiedzeniu Zarządu Powiatu, w dniu 28 marca 2007r., w którym uczestniczył również Pan Zbigniew Szczepanik – jako członek Zarządu, podjęta została decyzja w sprawie odwołania Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Obrytem Pana Jana Mroczkowskiego, podejmując w tej sprawie uchwałę

Nr 18/07, którą również podpisał Pan Zbigniew Szczepanik.

Ponadto Rada Powiatu zauważyła, że w okresie wskazanym we wniosku z dnia 28 grudnia 2010r. , Pan Jan Mroczkowski nie był pracodawcą Pana Zbigniewa Szczepanika, lecz jedynie jednym z mieszkańców gminy kandydującym na funkcję wójta. Natomiast przyczyną utraty zaufania a w następstwie wypowiedzenie umowy o pracę, mogą stanowić działania wymierzone przeciwko pracodawcy, nienależyte wykonywanie powierzonych obowiązków, niemożność porozumienia się i współpracy przełożonego z pracownikiem wynikająca z ich odmiennej wizji prowadzenia zakładu pracy, która przejawia się w sposobie wykonywania obowiązków pracowniczych. Przedstawiona sytuacja nie miała miejsca, a w związku z tym nie mogła nastąpić utrata zaufania do pracownika.

Rada Powiatu mając na uwadze przedstawione argumenty uznała, że podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem przez Pana Zbigniewa Szczepanika mandatu i podjęła Uchwałę Nr VIII/35/11.

W ocenie Rady Powiatu w Pułtusk Pan Jan Mroczkowski – Wójt Gminy Obryte w wezwaniu z dnia 27 maja 2011r. nie podał jakie jego prawo lub uprawnienie zostało naruszone wskutek podjęcia uchwały odmawiającej wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Powiatu w Pułtusk. Z treści wezwania nie wynika jaki wpływ ma przedmiotowa uchwała na sytuację prawną skarżącego jako osoby fizycznej (interes prawny). Skarżący nie wykazał interesu prawnego, a tym samym związku między chronionym przez przepisy prawa interesem prawnym/uprawnieniem, a aktem lub czynnością organu administracji publicznej.

W orzecznictwie i doktrynie wskazuje się na bezpośredniość, konkretność i realny charakter interesu prawnego strony określonego aktem prawa materialnego. Wnoszący skargę musi wskazać, że istnieje związek pomiędzy jego prawnie gwarantowaną sytuacją a zaskarżoną uchwałą, polegający na tym, że uchwała narusza jego interes prawny lub uprawnienia albo jako indywidualnego podmiotu, albo też jako członka określonej wspólnoty samorządowej (por. wyrok Sądu Najwyższego z 7 marca 2003r. III RN 42/02 OSNP 2004/1/114 wraz z uzasadnieniem). W świetle powyższego należy uznać, że nie został naruszony interes prawny Wójta Gminy Obryte

Ponadto trudno uznać, że uchwała Nr VIII/35/11 Rady Powiatu w Pułtusk z dnia 25 lutego 2011r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z

radnym Rady Powiatu w Pułtuskach była podjęta w sprawie z zakresu administracji publicznej. Cytowana uchwała nie miała charakteru generalnego, abstrakcyjnego ponieważ dotyczyła rozstrzygnięcia w indywidualnej sprawie. Tym samym podane powyżej argumenty powodują, że zasadnym jest podjęcie przez Radę Powiatu w Pułtuskach przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Rady

/-/

inż. Czesław Czerski