

OR. 0718-34/22106



WOJEWODA MAZOWIECKI

Rada Powiatu  
w Pułtusku  
Data wpływu 21.07.2006  
L.dz. 24/06  
Podpis.....

Ciechanów, dnia 14 lipca 2006 r.

LEX.C. 0911-3/06

Rada Powiatu  
w Pułtusku

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania  
nadzorczego.**

Działając na podstawie art. 79 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) **wszczynam postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVI/286/2006 Rady Powiatu w Pułtusku z dnia 30 czerwca 2006 r. w sprawie uchwalenia Statutu Starostwa Powiatowego w Pułtusku oraz wstrzymuje jej wykonanie.**

  
Tomasz Kozłowski

OR. 0718 - 34/23/06



WOJEWODA MAZOWIECKI

Rada Powiatu  
w Pułtusku  
Data wpływu: 21.07.2006  
L.dz.: 23/06  
Podpis: Chojnowski

Ciechanów, dnia 17 lipca 2006 r.

LEX.C. 0911-3/06

**Rada Powiatu  
w Pułtusku**

#### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 79 ust.1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

#### **Stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr XXXVI/286/2006 Rady Powiatu w Pułtusku z dnia 30 czerwca 2006 r. w sprawie uchwalenia Statutu Starostwa Powiatowego w Pułtusku.

#### **Uzasadnienie**

Powyższą Uchwałą Rada Powiatu w Pułtusku uchwaliła statut Starostwa Powiatowego w Pułtusku w oparciu o art. 238 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, oraz art. 12 pkt. 11 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Zdaniem organu nadzoru żaden z ww. przepisów nie daje podstaw (upoważnienia) Radzie Powiatu do wydawania uchwał o treści jak kwestionowana. Wprawdzie art. 20 ust.2 nowej ustawy o finansach publicznych mówi, że jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności, w tym działalności podstawowej, natomiast art. 238 § 3 nakazuje, by jednostkom budżetowym nie posiadającym statutów, organ stanowiący nadał statut w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, czyli do końca czerwca 2006r., to jednak uznać należy, że regulacja ta nie dotyczy jednostek budżetowych w postaci urzędów starostw powiatowych. Powyższe przepisy odczytywać bowiem należy w kontekście art. 21 ustawy o finansach publicznych, traktującego o tym, że organ stanowiący nadaje statut jednostkom budżetowym w przypadku ich tworzenia, łączenia, przekształcania w inną formę organizacyjno – prawną oraz likwidowania. Tymczasem starostwo powiatowe utworzone zostało z mocy samego prawa w wyniku zmian zainicjowanych m.in. ustawą z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz. 872 z zm.), a zatem nie wymaga uchwalenia statutu.

Ponadto na uwagę zasługuje fakt, że funkcje, jakie pełni urząd będący aparatem pomocniczym organu wykonawczego (zarządu powiatu) jasno wskazują, że nie znajdującym uzasadnienia byłoby, żeby to organ stanowiący (Rada Powiatu) miała jakiegokolwiek kompetencje w zakresie organizowania pracy urzędu na skutek podejmowania uchwały w sprawie nadania mu statutu. Ustawa o samorządzie powiatowym wyraźnie stanowi w art. 35 ust. 1, iż organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez radę powiatu, a zatem dublowanie się przepisów regulaminu i ewentualnego statutu poprzez regulację przeciw tej samej materii uznać należy za legislacyjnie niedopuszczalne.

Wobec powyższego Rada Powiatu w Pułtusku nie była na mocy przywołanych powyżej przepisów ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o finansach publicznych organem umocowanym prawnie do uchwalenia statutu urzędu, w sytuacji gdy na terenie powiatu obowiązują odmiennie unormowania szczególne w przedmiocie określenia organizacji i funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Pułtusku.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.



*Tomasz Kociński*